m_pi.AOODRER.REGISTRO
UFFICIALE.U.0039179.08-10-2026.h.13:14

CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO REGIONALE

CONCERNENTE LE UTILIZZAZIONI DEL PERSONALE DOCENTE, EDUCATIVO ED A.T.A.

ANNI SCOLASTICI 2025/26 -2026/27 e 2027/28

L'anno 2026, il giorno 8 del mese di ottobre in Bologna presso la sede dell'Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia - Romagna, vista la nota prot.n. 18046/2026 con la quale l'Ufficio Centrale per il Bilancio presso il MIM ha attestato l'esito positivo (Visto n. 573/2026) del controllo preventivo (previsto dall'art. 40 bis del D.Lgs. n. 165/2001 e dall'art.5 - comma 2, lettera "e" del D. Lgs. n.123/2011) sull'Ipotesi di Contratto collettivo decentrato regionale concernente le "UTILIZZAZIONI DEL PERSONALE DOCENTE, EDUCATIVO ED A.T.A. ANNI SCOLASTICI 2025/26 -2026/27 e 2027/28", sottoscritta il 10 settembre 2026 e corredata dalla prevista Relazione tecnico finanziaria e dalla Relazione illustrativa, in sede di negoziazione decentrata a livello regionale

TRA

la Delegazione di parte datoriale costituita con D.D.G. n. 369 del 27-06-2024

E

I Rappresentanti delle Organizzazioni Sindacali aventi diritto alla sottoscrizione ed elencati in calce

PREMESSO

- che in data 10 luglio 2025 è stata sottoscritta l'Ipotesi di Contratto Collettivo Nazionale Integrativo concernente le utilizzazioni e le assegnazioni provvisorie del personale docente, educativo e ATA per gli anni scolastici del triennio 2025/26, 2026/27, 2027/28;
- che sul testo dell'Ipotesi di CCNI si sono svolte le interlocuzioni con gli Organi di controllo (Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – IGOP e Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica), recepite dal Ministero dell'istruzione e del Merito con conseguente predisposizione del testo definitivo del CCNI di cui trattasi, sottoscritto in data 10 luglio 2026;
- che l'Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia - Romagna e le OO.SS. regionali comparto Istruzione e ricerca – settore scuola, in data 5 agosto 2025, hanno sottoscritto l'Ipotesi di Contratto

Integrativo Regionale concernente le utilizzazioni del personale docente, educativo ed ATA per gli anni scolastici 2025/26, 2026/27, 2027/28;

- esplicitato che il presente contratto integrativo regionale succede a quello sottoscritto in data 8 luglio 2020, prorogato anche per gli anni 2023/24 e 2024/25;
- che all'esito di interlocuzioni con l'Organo di controllo (Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – UCB) sul testo dell'Ipotesi di Contratto Integrativo Regionale del 5 agosto 2025, si rende necessaria una nuova sottoscrizione che dia conto delle vicende del CCNI, nel frattempo perfezionato, e delle intervenute novità normative e contrattuali;
- che per l'a.s. 2025/26 le procedure e le operazioni di mobilità, utilizzazioni ed assegnazioni provvisorie del personale docente, educativo e A.T.A. delle istituzioni scolastiche ed educative statali sono fatte salve ai sensi dell'art. 1, comma 526, della legge 30 dicembre 2025, n.199 e, pertanto, per ragioni di unitarietà del testo contrattuale, viene mantenuto il riferimento alla mobilità annuale relativa all'a.s. 2025/26;
- che per gli anni scolastici 2026/27 e 2027/28 occorre tener conto di quanto disposto dall'art.18, comma 1, lettera a) e comma 2, lettera a) del D.L. 19 febbraio 2026, n. 19, convertito con modificazioni dalla legge 20 aprile 2026 n. 50, e dall'art. 1, commi 219 e 220, della legge 199 del 30 dicembre 2025 che ha apportato modifiche al D.lgs.151/2001;
- che, nelle more del perfezionamento del CCNI è intervenuto il nuovo CCNL di comparto, sottoscritto il 23 dicembre 2025;
- che ai sensi dell'art.8 CCNL 2025 (che ha confermato la contrattazione di comparto previgente) la presente Ipotesi di Contratto Collettivo Decentrato Regionale (CCDR) ha validità per il triennio 2025 – 2028 anche se, per quanto sopra evidenziato, non risulta più applicabile all'a.s. 25/26;
- che le date utili per la presentazione delle domande da parte del personale docente, educativo ed ATA sono fissate annualmente dall'Amministrazione centrale, al fine di garantire il regolare ed ordinato avvio delle attività scolastiche;
- che è stata verificata la rappresentatività sindacale delle sigle presenti al tavolo delle trattative nonché i soggetti titolari della contrattazione integrativa;
- che all'ipotesi di CIR del 5 agosto 2025 hanno aderito tutte le sigle sindacali;

SI CONCORDA QUANTO SEGUE

La presente Ipotesi di Contratto Collettivo Decentrato Regionale (CCDR) - ai sensi dell'intervenuto art. 11, comma 4 – lettera b5) del CCNL relativo al comparto istruzione e ricerca del 23 dicembre 2025 e dell'art. 3 dell'Ipotesi di CCNI del 10 luglio 2025 - sottoscritta in via definitiva in data 10 luglio 2026 integra ed esplicita la normativa integrativa nazionale cui si rimanda per le parti non disciplinate in questa sede.

Art. 1 –Destinatari, finalità, campo di applicazione, decorrenza e durata.

1. La presente Ipotesi di contratto determina i criteri per la definizione del quadro complessivo delle disponibilità ai fini delle utilizzazioni del personale docente (ivi compresi gli insegnanti di religione cattolica), educativo ed A.T.A. con rapporto di lavoro a tempo indeterminato per gli anni scolastici 2025/26 - 2026/27 e 2027/28, con le precisazioni temporali indicate in premessa.

CAPO I – Personale docente ed educativo

Art. 2 – Personale docente: quadro delle disponibilità.

1. Gli Uffici di Ambito Territoriale dell'Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna, determineranno per ogni anno scolastico di riferimento il quadro delle disponibilità delle scuole – distinte tra i posti dell'organico dell'autonomia e i posti dell'adeguamento del medesimo alle situazioni di fatto - a seguito delle comunicazioni dei Dirigenti scolastici, anche avendo a riferimento il processo di informatizzazione delle operazioni.
2. Il quadro complessivo delle disponibilità, per ogni anno scolastico del triennio di riferimento, su cui verranno effettuate le operazioni di utilizzazione è costituito per ogni singola provincia, compatibilmente con il processo di informatizzazione delle operazioni, da:

a) disponibilità residue dopo le operazioni di mobilità territoriale e professionale, salvaguardando il contingente di assunzioni a tempo indeterminato previsto per l'anno scolastico di riferimento, nonché i posti destinati allo scorrimento delle GMRE;
b) disponibilità derivanti dall'adeguamento dell'organico dell'autonomia alla situazione di fatto;
c) posti di sostegno autorizzati in organico di fatto, nonché eventuali ore e posti funzionanti presso scuole aventi particolari finalità;
d) eventuali altre disponibilità di posti - a qualsiasi titolo- di durata annuale;
e) disponibilità derivanti dai rapporti di lavoro a tempo parziale;
f) posti e cattedre disponibili per effetto di collocamento fuori ruolo, comandi, assegnazioni presso Università o Enti, utilizzazioni in attività di tirocinio, etc.;
g) posti derivanti dalla mobilità intercompartimentale;
h) posti derivanti dall'eventuale autorizzazione di iniziative progettuali di cui all'art.1, comma 65 della L. n. 107/2015.

   Le relative utilizzazioni si effettueranno sulla base delle seguenti priorità:

   - conferma a domanda dei docenti già in servizio sul progetto nell'anno scolastico precedente;
   - altro docente dello stesso istituto a domanda (in caso di una pluralità di aspiranti si utilizza la graduatoria di istituto);
   - docente di altra scuola che abbia titolo a partecipare alle utilizzazioni e ne faccia richiesta.

i) qualsiasi altro posto, cattedra, spezzone, vacante o disponibile, comprese le cattedre e i posti costituiti dall'abbinamento degli spezzoni orari;
j) l'ora di approfondimento di materie letterarie nel tempo normale della scuola secondaria di I grado, le ore di approfondimento o di discipline scelte dalle scuole da 38 a 40, nel tempo prolungato;

3. Per quanto non contemplato dal presente articolo si applica quanto previsto dal CCNI.

Art. 3- Criteri di articolazione delle utilizzazioni.

1. Le utilizzazioni del personale docente ed educativo, nel triennio di riferimento della presente Ipotesi, sono effettuate in conformità a quanto previsto della contrattazione integrativa nazionale vigente in materia alla quale, pertanto, si rinvia.

Art. 4– Presentazione delle domande e scadenze per le operazioni.

1. Il termine di presentazione delle domande di utilizzazione e assegnazione provvisoria per tutto il personale docente, come premesso, è fissato annualmente dall'Amministrazione centrale.

2. Le scadenze per le operazioni di utilizzazione dei docenti non individuate a monte con le istruzioni relative al processo di informatizzazione delle operazioni verranno definite annualmente a livello provinciale, previa consultazione delle OO.SS. territoriali, nei tempi più rapidi possibili.

Il calendario delle operazioni stabilito a livello territoriale sarà trasmesso alla Direzione Generale USR ER che ne informerà le OO.SS. Analogamente gli Uffici di Ambito Territoriale dell'Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia - Romagna comunicheranno il calendario di cui trattasi alle OO.SS. territoriali di rispettiva pertinenza.

3. Le domande di scambio di sede fra coniugi o conviventi di province diverse dovranno essere presentate ad entrambi gli Uffici di Ambito Territoriale interessati che le esamineranno di concerto.

4. Le domande di utilizzazione degli insegnanti di religione cattolica dovranno essere presentate all'Ufficio di Ambito territoriale presso il quale ha sede la scuola di servizio.

Per le relative operazioni si terrà conto di quanto previsto dalla relativa normativa integrativa nazionale.

Art. 5 – Personale educativo.

1. Al personale educativo si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni relative al personale docente.

CAPO II – Personale ATA

Art. 6 – Operazioni per il Personale ATA

1. Gli Uffici di Ambito Territoriale dell'Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia - Romagna, tenuto conto delle istruzioni operative indicate dalla relativa contrattazione integrativa nazionale

determinano il quadro complessivo delle disponibilità relative ai posti del personale ATA per ogni anno scolastico ricompreso nel triennio di riferimento.

2. Le domande di utilizzazione e assegnazione provvisoria da parte di detto personale dovranno essere presentate, agli Uffici di Ambito Territoriale dell'Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna nel periodo annualmente fissato dall'Amministrazione centrale. Le scadenze per le operazioni di utilizzazione saranno definite annualmente a livello provinciale, previa consultazione delle OO.SS. territoriali, nei tempi più rapidi possibili.

3. Nell'effettuazione delle operazioni di utilizzazione, gli Uffici di Ambito Territoriale dell'Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia - Romagna si atterranno alle disposizioni previste dal C.C.N.I., sottoscritto in via definitiva in data 10 luglio 2026;
4. Le domande di scambio di sede fra coniugi o conviventi di province diverse dovranno essere presentate ad entrambi gli Uffici di Ambito Territoriale interessati che le esamineranno di concerto.

Art. 7 - Copertura dei posti vacanti e/o disponibili nel caso di mancanza del funzionario titolare di incarico di D.S.G.A.

1.Con riferimento alla fattispecie si applicano le previsioni di cui all'art. 14, comma 1, del C.C.N.I. sottoscritto in via definitiva in data 10 luglio 2026;

2. Non potranno essere conferiti incarichi al personale destinatario di revoca dell'incarico per inidoneità professionale o di sospensione dal servizio in sede disciplinare nell'anno precedente.

3. Nell'ipotesi di disponibilità residue al termine delle operazioni di cui all'art 14 del C.C.N.I citato, le parti si riservano di riaprire il tavolo negoziale per l'individuazione di eventuali ulteriori criteri.

CAPO III – Procedure

Art. 8 – Norme procedurali.

1. Tutte le disponibilità ed il calendario delle operazioni dovranno essere pubblicate sui siti internet degli Uffici di Ambito Territoriale dell'Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia – Romagna, nel rispetto del Regolamento U.E. n.679/2016, in tempo utile per avviare le operazioni di cui trattasi.

2. Ciascun Ufficio di Ambito Territoriale dell'Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia - Romagna provvederà all'aggiornamento puntuale delle disponibilità, compatibilmente con il processo di informatizzazione delle operazioni.

3. I provvedimenti di utilizzazione, essendo definitivi, una volta disposti non possono essere modificati con riferimento ad eventuali disponibilità annuali sopravvenute che saranno utilizzate soltanto per le operazioni successive.

4. I docenti che nel corrente anno scolastico hanno prestato servizio nelle scuole penitenziarie, ospedaliere, reggimentali e negli ex CTP, confluiti in CPIA, hanno titolo, a domanda, ad essere confermati con priorità nella stessa sede.

Con riferimento ai docenti da utilizzare per la diffusione della cultura e della pratica musicale nella scuola primaria si rinvia integralmente all'art.6 bis del CCNI del 10 luglio 2026 che schematicamente enumera la sequenza delle relative operazioni.

5. Successivamente alla fase 41 della sequenza operativa di cui all'Allegato 1 dell'Ipotesi di CCNI sottoscritta in via definitiva in data 10 luglio 2026, dopo aver proceduto all'accantonamento di un numero di posti di sostegno pari ai docenti in possesso di titolo di specializzazione per l'insegnamento su posto di sostegno, inclusi nelle graduatorie ad esaurimento provinciali e di istituto, si disporranno, le utilizzazioni a domanda dei docenti appartenenti alle classi di concorso in esubero privi di titolo di specializzazione e, in caso di disponibilità residue, dei docenti non appartenenti a classi di concorso in esubero e privi del titolo di specializzazione destinatari del presente Contratto. All'interno delle due categorie sopra citate costituirà titolo di precedenza l'aver frequentato il primo anno del corso di specializzazione per l'insegnamento agli alunni disabili. I docenti saranno graduati sulla base dei seguenti criteri:

- anzianità di servizio su posto di sostegno;
- anzianità complessiva di ruolo.

6. L'utilizzazione su posti relativi alla classe di concorso di titolarità precede la conferma di docenti appartenenti ad altre classi di concorso.

Art. 9 - Graduatorie.

Per il personale che richiede l'utilizzazione e/o l'assegnazione provvisoria, ove ne ricorrano le condizioni, saranno stilate annualmente apposite graduatorie che saranno pubblicate a cura degli Uffici di Ambito Territoriale dell'Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia - Romagna. Dopo l'esame dei reclami e delle eventuali variazioni, le graduatorie saranno ripubblicate in tempo utile rispetto all'inizio delle relative operazioni.

Art. 10 – Disposizioni finali.

In qualsiasi momento la presente Ipotesi di contratto potrà essere sottoposta a verifica, nel corso della sua validità, su richiesta di uno dei soggetti firmatari, con conseguente eventuale stipula di nuovo accordo.

Delegazione di parte pubblica:

f.to Dott. Bruno E. Di Palma Direttore Generale USR- E.R.

f.to Dott. Mario Maria Nanni Dirigente Ufficio I - USR-E.R.

f.to Dott. Giovanni Desco Dirigente dell'Ufficio IV - USR-E.R.

f.to Dott. ssa Veronica Tomaselli Dirigente dell'Ufficio II - USR-E.R.

f.to Dott. Giuseppe Antonio Panzardi Dirigente dell'Ufficio V - USR-E.R

Delegazione di parte sindacale:

f.to FLC - CGIL Pier Francesco Minnucci

f.to CISL SCUOLA Luca Battistelli

f.to UIL SCUOLA	Serafino Veltri
f.to SNALS-CONFSAL	Gianni Fontana
f.to FGU GILDA UNAMS	Stefano Battilana
f.to ANIEF	Francesco Clemente