

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

### AVVISO

**AI FINI DELLA NOTIFICAZIONE PER PUBBLICI PROCLAMI, MEDIANTE PUBBLICAZIONE DEGLI ATTI SUL SITO ISTITUZIONALE DEL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE E DEL MERITO E DEGLI USR DI INTERESSE, COME DISPOSTO DAL TAR LAZIO, SEZIONE TERZA BIS, IN DATA 05/06/2025, NRG 11591/2024, ORDINANZA N. 11047/2025.**

Con riferimento all'ordinanza n. 11047/2025, pubblicata in data 05/06/2025, a seguito dell'udienza del 03/06/2025, NRG 11591/2024, il Tar del Lazio Sezione III bis, con udienza pubblica fissata per il giorno 12/01/2026, ha convertito il rito ai sensi dell'art 12 bis, DL n. 68/2022, convertito con modifiche in L. n. 108/2022 ed ha autorizzato la notificazione mediante pubblici proclami telematici in relazione al giudizio ad oggetto, secondo le modalità stabilite dall'ordinanza n. 836/2019, Tar Lazio Sez. III bis NRG 13917/2018, pertanto, si

### AVVISA

#### Quanto segue:

#### **1. Autorità Giudiziaria innanzi alla quale si procede ed il numero di registro generale del ricorso:**

TAR LAZIO, SEZIONE III BIS, NUMERO DI REGISTRO GENERALE 11591/2024, ORDINANZA N. 11047/2025 PUBBLICATO IL 05/06/2025.

\*\*\*

#### **2. Indicazione dei nomi dei ricorrenti e dell'Amministrazione intimata:**

##### **Nomi dei ricorrenti:**

**CATALANO Gabriele, DE SARIO Pietro, GIRIBONE Chiara, GORI Iaria, GRIECO Fabio, LA LICATA Manuela, LOSITO Barbara, NICODEMO Antonio, PEZZETTA Antonia, UNI Giordano, VARRONE Federica**, rappresentati e difesi come da mandati cartacei depositati in telematico ed allegato al ricorso introduttivo dall'Avv. Sirio Solidoro ed elettivamente domiciliati presso il domicilio digitale del difensore

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

### **Amministrazioni intime:**

- **Ministero dell’Istruzione e del Merito**, in persona del Ministro p.t.;
- **Ministero dell’Università e della Ricerca**, in persona del Ministro p.t.;
- **Ministero dell’Economia e delle Finanze**, in persona del Ministro p.t.;
- **Ministero per la Pubblica Amministrazione**, in persona del Ministro p.t.;
- **Ministero per gli Affari Europei, il Sud, le Politiche di Coesione e il PNRR**, in persona del Ministro p.t.;
- **Struttura di missione PNRR**, in persona del Ministro p.t.;
- **Presidenza del Consiglio dei Ministri**, in persona del Presidente p.t.;
- **Dipartimento per il sistema educativo di Istruzione e di Formazione - Ministero dell’Istruzione e del Merito**, in persona del rapp. legale pt;
- **Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione - Direzione generale per il personale scolastico**, in persona del rappresentante legale p.t.;
- **Dott. Filippo Serra**, in qualità di Direttore Generale p.t. del Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione - Direzione generale per il personale scolastico;
- **Capo Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione** p.t.;
- **Commissioni esaminatrici presso tutti gliUSR**, in persona dei rispettivi rapp. legali p.t.;
- **Tutti gli Uffici Scolastici Regionali, ossia Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna, Sicilia, Toscana, Trentino-Alto Adige, Umbria, Valle d’Aosta, Veneto**, tutti in persona dei propri rappresentanti legali p.t.,
- **Tutti gli ambiti territoriali provinciali, ossia Alessandria, Agrigento, Ancona, Ascoli, Asti, Arezzo, Avellino, Bari, Belluno, Benevento, Bergamo, Biella, Bologna, Bolzano, Brescia, Brindisi, Cagliari, Caltanissetta, Campobasso, Caserta, Catania, Catanzaro, Chieti, Como, Cosenza, Cremona, Crotone, Cuneo Enna, Lecco, Ferrara, Firenze, Foggia, Forlì – Cesena, Frosinone, Genova, Gorizia, Grosseto, Imperia, Isernia, L’Aquila, Latina, La Spezia, Lecce, Livorno, Lodi, Lucca, Macerata, Mantova, Massa, Matera, Messina, Milano, Modena, Napoli, Novara, Nuoro, Oristano, Padova, Palermo, Parma, Pavia, Perugia, Pesaro, Pescara, Piacenza, Pisa, Pistoia, Pordenone,**

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

**Potenza, Prato, Ragusa, Ravenna, Reggio Calabria, Reggio Emilia, Rieti, Rimini, Roma, Rovigo, Salerno, Sassari, Savona, Siena, Siracusa, Sondrio, Taranto, Torino, Teramo, Terni, Trapani, Treviso, Trieste, Udine, Varese, Vercelli, Vibo Valentia, Venezia, Verbania, Verona, Viterbo, Vicenza**, in persona dei rispettivi rappresentanti legali p.t.;

\*\*\*

### **3. Gli estremi dei provvedimenti impugnati e sunto dei motivi di ricorso.**

Con **ricorso introduttivo** è stato chiesto l'annullamento e/o nullità:

1. delle graduatorie di merito regionali, pubblicate sui siti istituzionali, per le regioni e classi di concorso interesse dei ricorrenti, come pubblicate entro nel periodo compreso tra il giorno 08/08/2024 ed il 25/09/2024, e del relativo del decreto di approvazione, nei limiti di interesse dei ricorrenti, nella parte in cui non prevedono l'inserimento degli odierni istanti, dopo i vincitori, ai fini dello scorrimento delle graduatorie in quanto docenti idonei.
2. nonché ove occorra di eventuali rettifiche alle predette graduatorie ivi compresi i relativi decreti di approvazione.
3. nonché di tutti gli altri atti presupposti e/o connessi, ossia: del bando di cui al presente concorso n. 2575 del 06/12/2023, a firma del Ministero dell'Istruzione e del Merito, Dipartimento per il Sistema Educativo di Istruzione e di Formazione, Direzione Generale per il Personale Scolastico, avente ad oggetto "*Concorso per titoli ed esami per l'accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e di secondo grado su posto comune e di sostegno, ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del Decreto ministeriale 26 ottobre 2023, n. 205*", nella parte in cui è inteso in senso escludente per la parte ricorrente, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati se intesi in senso escludente;
4. del decreto ministeriale 26 ottobre 2023, n. 205, recante "*Disposizioni concernenti il concorso per titoli ed esami per l'accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e di secondo grado su posto comune e di sostegno, ai sensi dell'articolo 59, comma 11, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, recante <<Misure urgenti connesse all'emergenza da covid-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali>>, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2021, n. 106, come*

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

*modificato dal decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 giugno 2022, n. 79, e dal decreto legge 22 giugno 2023, n. 75*”, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati se intesi in senso escludente.

5. nonché del Decreto del Direttore Generale per il personale scolastico n. 78 del 17 gennaio 2024 recante la rideterminazione del contingente della procedura concorsuale bandita su base regionale con decreto del Direttore Generale per il personale scolastico n. 2575 del 6 dicembre 2023, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e di tutti gli allegati;
6. nonché del Decreto del Direttore Generale per il personale scolastico del 18 gennaio 2024 n. 90 concernente *“Aggregazione delle procedure concorsuali per l’accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e di secondo grado su posto comune e di sostegno, ai sensi dell’articolo 3, comma 2, del Decreto del Direttore generale per il personale scolastico 6 dicembre 2023, n. 2575”*, ivi comprese le relative tabelle e gli allegati se intesi in senso escludente;
7. ove occorra, per le medesime ed anzidette ragioni, di ogni pedissequo allegato al predetto bando e degli atti ad esso presupposti e connessi, ossia: il decreto del Ministro dell’istruzione, dell’università e della ricerca 10 settembre 2010, n. 249 con il quale è stato adottato il Regolamento concernente la *“Definizione della disciplina dei requisiti e delle modalità della formazione iniziale degli insegnanti della scuola dell’infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo e secondo grado, ai sensi dell’articolo 2, comma 416, della legge 24 dicembre 2007, n. 244”*, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati;
8. del decreto del Ministro dell’istruzione, dell’università e della ricerca 30 settembre 2011, recante *“Criteri e modalità per lo svolgimento dei corsi di formazione per il conseguimento della specializzazione per le attività di sostegno, ai sensi degli articoli 5 e 13 del decreto 10 settembre 2010, n. 249”*, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati;
9. del decreto del Ministro dell’istruzione, dell’università e della ricerca 16 novembre 2012, n. 254, *“Regolamento recante indicazioni nazionali per il curriculum della scuola dell’infanzia e del primo ciclo di istruzione, a norma dell’articolo 1, comma 4, del decreto*

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

- del Presidente della Repubblica 20 marzo 2009, n. 89*”, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati;
10. del decreto del Presidente della Repubblica 14 febbraio 2016, n. 19, “*Regolamento recante disposizioni per la razionalizzazione ed accorpamento delle classi di concorso a cattedre e a posti di insegnamento, a norma dell’articolo 64, comma 4, lettera a), del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133*”, come integrato dal decreto del Ministro dell’istruzione, dell’università e della ricerca 9 maggio 2017, n. 259, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati;
  11. del DM n. 158/2024, a firma del Ministero dell’Istruzione e del Merito, avente ad oggetto la procedura di immissione in ruolo e dei relativi allegati.
  12. del decreto del Ministro dell’istruzione dell’università e della ricerca 10 agosto 2017 n. 616, che prevede le modalità di acquisizione dei crediti formativi universitari e accademici di cui all’articolo 5 del decreto legislativo 13 aprile 2017 n. 59, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati se intesi in senso escludente;
  13. del decreto ministeriale 9 novembre 2021 n. 326, recante “*Disposizioni concernenti il concorso per titoli ed esami per l’accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e di secondo grado su posto comune e di sostegno, ai sensi dell’articolo 59, comma 11, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, recante <<Misure urgenti connesse all’emergenza da covid-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali>>, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2021, n. 106*”, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati se intesi in senso escludente;
  14. Per l’accertamento del diritto dei ricorrenti ad essere inseriti nella graduatoria di merito regionali per la classe di concorso di interesse anche ai fini dello scorrimento ed ai fini del riconoscimento dell’abilitazione in quanto docenti che hanno superato tutte le prove del concorso;
  15. Per la condanna dell’amministrazione a pubblicare la graduatoria di merito in favore dei ricorrenti anche ai fini dello scorrimento nonché a riconoscere ai ricorrenti l’abilitazione in quanto docenti che hanno superato tutte le prove del concorso

\*\*\*

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

### Sunto dei motivi del ricorso:

1. Il giudizio verte sul mancato inserimento nelle graduatorie di merito del Concorso docenti di cui al dm n. 205/2023 degli odierni ricorrenti.
2. Nello specifico, tutti i ricorrenti sono risultati idonei al predetto Concorso, conseguendo un punteggio pari o superiore a 70/100.
3. Qui di seguito è specificata la posizione dei ricorrenti:

COGNOME E NOME	REGIONE	CLASSE DI CONCORSO
CATALANO GIUSEPPE	SICILIA	B016
DE SARIO PIETRO	VENETO	A013
GIRIBONE CHIARA	LIGURIA	AA24
GORI ILARIA	TOSCANA	A022
GRIECO FABIO	BASILICATA	AB56
LA LICATA MANUELA	SICILIA	B012
LOSITO BARBARA	PUGLIA	AA24
NICODEMO ANTONIO	MOLISE	B014
PEZZETTA ANTONIA	PUGLIA	A050
UNI GIORDANO	EMILIA-ROMAGNA	A026
VARRONE FEDERICA	LOMBARDIA	A048 e A049

4. Tuttavia, i ricorrenti, pur avendo raggiunto la soglia di sufficienza pari a 70/100, non compaiono in alcuna graduatoria di merito degli idonei, con la conseguenza che le loro sorti sono le medesime di coloro che il Concorso non lo hanno superato.
5. Le doglianze eccepite con il ricorso introduttivo e con i motivi aggiunti riguardano:

### I. Sull'omessa pubblicazione delle graduatorie di merito.

**VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL MERITO EX ART. 97 COST. – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DELLA TRASPARENZA – ECCESSO DI POTERE PER TRAVISAMENTO DEI FATTI E DEI PRESUPPOSTI – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL BUON ANDAMENTO – VIOLAZIONE DELLA DIRETTIVA 70/99CE- ECCESSO DI POTERE PER VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI NON CONTRADDIZIONE – ECCESSO DI POTERE IN TUTTE LE FIGURE SINTOMATICHE - ILLOGICITÀ MANIFESTA.**

**1.1.** Occorre poi evidenziare come sia una circostanza consolidata nella prassi amministrativa in rapporto al principio della trasparenza e del buon andamento ai sensi dell'art. 97 Cost., quella che vede l'amministrazione, al termine della procedura concorsuale,

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

pubblicare, quanto meno, le graduatorie dei candidati che hanno superato le prove (al fine di rendere nota la posizione ed il punteggio realizzato dai partecipanti).

**1.2.** Gli odierni ricorrente hanno in effetti superato le prove del concorso ed hanno pertanto raggiunto la soglia di sufficienza prevista dal Ministero dell’Istruzione e del Merito (pari ad almeno 70/100).

**1.3.** Tuttavia, nonostante i ricorrenti abbiano superato le prove ed abbiano perciò raggiunto un punteggio superiore a 70/100, le loro sorti sono state analoghe a quelle dei candidati che non hanno superato neppure la prima prova, ossia non conoscere quale sia la posizione all’interno della graduatoria di merito.

**1.4.** Più in particolare, in maniera illogica e per nulla trasparente, il Ministero ha previsto che le graduatorie siano pubblicate per i soli docenti vincitori e non anche per gli idonei, con l’assurda conseguenza che i ricorrenti sono all’oscuro della propria posizione.

**1.5.** Al contrario, la pubblicazione della graduatoria di merito permetterebbe ai ricorrenti di avere contezza del punteggio raggiunto (comprensivo dei titoli valutabili) e della posizione occupata all’interno della graduatoria in virtù della procedura pubblica a cui gli stessi docenti hanno preso parte.

**1.6.** Allo stesso tempo, non si può di certo pretendere che i ricorrenti possano redigere in proprio una graduatoria astratta, coniugando i vari dati semmai presenti sui siti istituzionali.

**1.7.** Vale dunque la pena evidenziare che la pubblicazione delle graduatorie di merito degli idonei, rientra nel più ampio principio della trasparenza della pubblica amministrazione.

**1.8.** Invero, i ricorrenti, che hanno superato le prove ed ha persino raggiunto la soglia della sufficienza prevista dal bando, vantano senza dubbio il diritto di conoscere quale sia la posizione occupata all’interno dell’ambito graduatoria di merito.

### **II. Sullo scorrimento delle graduatorie e sul riconoscimento dell’abilitazione.**

**VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL FABBISOGNO – ILLOGICITÀ MANIFESTA – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL MERITO – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL BUON ANDAMENTO – VIOLAZIONE DELLA TRASPARENZA AMMINISTRATIVA – VIOLAZIONE DEGLI ARTT. 1,2,3,4,97 COST. – ECCESSO DI POTERE PER TRAVISAMENTO DEI FATTI E PRESUPPOSTI DI DIRITTO – ECCESSO DI POTERE IN TUTTE LE FIGURE SINTOMATICHE – VIOLAZIONE DELLA LEGGE N. 241/1990 –**

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

### VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DELLA CONTINUITÀ DIDATTICA – VIOLAZIONE DELLA DIRETTIVA 70/99/CE

**2.1.** Un ulteriore profilo riguarda altresì il fatto che i ricorrenti, oltre alla mancata pubblicazione delle graduatorie di merito, contestano come la pubblica amministrazione, nel gravato bando di concorso, abbia omesso di riconoscere l'abilitazione all'insegnamento ed abbia inoltre omesso, previa pubblicazione, lo scorrimento delle stesse graduatorie nei confronti di essi istanti in quanto idonei, con derivante compromissione del principio del fabbisogno e della continuità didattica.

**2.2.** Ed infatti, l'assunzione con contratti precari dei ricorrenti, quando invece gli stesso istanti potrebbe essere assunto mediante scorrimento delle graduatorie di merito previa loro pubblicazione, non permette di valorizzare la **continuità didattica**, posto che espone gli stessi docenti a cambiare annualmente contratti, con la conseguente interruzione del rapporto didattico intrapreso con i propri alunni.

**2.3.** Invero, va sottolineato che l'eccessiva precarizzazione lavorativa dei ricorrenti comporta per gli alunni il costante mutamento dei docenti assegnatari delle cattedre (da cui discende l'ingiusta interruzione della didattica).

**2.4.** Al contrario, appare senz'altro più ragionevole permettere anzitutto ai ricorrenti di conoscere il proprio punteggio e la posizione spettante, nonché di essere reclutati attraverso lo scorrimento dalle graduatorie di merito di cui chiede la pubblicazione.

**2.5.** A ciò si aggiunge altresì, sotto altro profilo di censura, il mancato riconoscimento dell'abilitazione all'insegnamento, che, invece, dovrebbe scaturire dall'avvenuto superamento del concorso (così come è avvenuto per prassi nei recenti concorsi pubblici).

### III. IN SUBORDINE: QUESTIONE DI LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE E COMUNITARIA IN RELAZIONE AGLI ARTT. 1,2,3,4,97 COST. ED IN RELAZIONE ALLA DIRETTIVA 70/99CE.

In subordine, nel caso in cui non dovesse trovare spazio la predetta interpretazione costituzionalmente orientata, si chiede che venga disposto il rinvio degli atti del presente giudizio alla Corte costituzionale affinché valutati, anche alla luce della peculiarità della presente materia, se sia o meno compatibile con gli artt. 1,2,3,4,97 Cost. salvo altri, il combinato disposto del decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80, recante "Misure urgenti per il rafforzamento

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", del Decreto-legge 22 giugno 2023, n. 75, convertito, con modificazioni, con la legge 10 agosto 2023, n. 112, e in particolare l'articolo 20, recante "disposizioni in materia di reclutamento del personale scolastico e acceleratorie dei concorsi PNRR" e l'articolo 59, comma 11, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, che prevedrebbe l'esclusione dei ricorrenti, in quanto docenti risultati idonei al presente concorso, dalla pubblicazione delle graduatorie di merito regionali e dal successivo scorrimento e dal conferimento dell'abilitazione.

Infine, si chiede, in estremo subordine, la rimessione degli atti alla Corte di Giustizia europea per erronea applicazione della direttiva 70/99CE in ragione del fatto che i ricorrenti, in quanto non assunti in ruolo, continueranno comunque ad essere docenti precari (benché idonei al concorso) con palese violazione dei principi espressi dalla nota sentenza *Mascolo* della Corte di Giustizia europea, la quale impone agli Stati membri, da un lato, la corretta applicazione dell'Accordo Quadro sul lavoro a tempo determinato, e, dall'altro, incentiva l'eliminazione degli ostacoli tra docenti che svolgono la medesima mansione.

#### **IV. ISTANZA EX ART. 65 CPA**

**4.1.** Proprio al fine di permettere la completezza di quanto dedotto in giudizio, il codice di rito riconosce com'è noto al Giudice amministrativo, nell'art. 65 cpa, il potere di adottare i provvedimenti necessari per la completezza dell'istruttoria; tale norma è pacificamente applicabile in sede di ricorso straordinario ed anche ordinario.

**4.2.** Alla luce di tali considerazioni si chiede dunque di disporre ai sensi dell'art. 65 cpa l'ordinanza istruttoria in relazione alle doglianze sopra viste.

\*\*\*

**4. Con riferimento all'indicazione dei controinteressati, questi sono genericamente indicati come i soggetti presenti nelle graduatorie di interesse impugnate, come da elenco allegato al presente avviso.**

\*\*\*

**5. Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it), attraverso le modalità rese note sul sito medesimo.**

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

\*\*\*

**6. La presente notifica per pubblici proclami è stata autorizzata con Ordinanza n. 11047/2025 NRG 11591/2024 pubblicata dal Tar Lazio Sezione III bis in data 05/06/2025.**

Il testo integrale del ricorso introduttivo:

**Ill.mo TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER IL LAZIO**

**Ricorso**

**PER: CATALANO Gabriele** [REDACTED]

[REDACTED] **DE SARIO Pietro** [REDACTED]

[REDACTED]; **GIRIBONE Chiara** [REDACTED]

[REDACTED]; **GORI Ilaria**

[REDACTED]

[REDACTED]; **GRIECO Fabio** [REDACTED]

[REDACTED]; **LA LICATA Manuela** [REDACTED]

[REDACTED] **LOSITO Barbara**

[REDACTED]; **NICODEMO**

**Antonio** [REDACTED]

[REDACTED]; **PEZZETTA Antonia** [REDACTED]

[REDACTED] **UNI Giordano** [REDACTED]

[REDACTED] **VARRONE Federica** [REDACTED]

[REDACTED] tutti rappresentati e difesi come da mandati cartacei allegato al presente ricorso dall'Avv. Sirio Solidoro ([REDACTED] del foro di Lecce, ed elettivamente domiciliati per la presente causa presso il domicilio digitale del difensore.

Si chiede, dunque, di poter ricevere comunicazioni e/o notificazioni al seguente indirizzo pec [REDACTED] e/o al seguente fax [REDACTED]

**CONTRO**

**Ministero dell'Istruzione e del Merito** (80185250588), in persona del Ministro p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria ex lege;  
**Ministero dell'Università e della Ricerca** (96446770586), in persona del Ministro p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria ex lege;

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

*Ministero dell'Economia e delle Finanze (80415740580), in persona del Ministro p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria ex lege;*

*Ministero per la Pubblica Amministrazione, in persona del Ministro p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria ex lege;*

*Ministero per gli Affari Europei, il Sud, le Politiche di Coesione e il PNRR, in persona del Ministro p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria ex lege;*

*Struttura di missione PNRR, in persona del rappresentante legale p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria ex lege;*

*Presidenza del Consiglio dei Ministri, in persona del Presidente p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria ex lege;*

*Dipartimento per il sistema educativo di Istruzione e di Formazione - Ministero dell'Istruzione e del Merito, in persona del rapp legale pt, con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, domiciliataria ex lege;*

*Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione - Direzione generale per il personale scolastico, in persona del rappresentante legale p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, domiciliataria ex lege;*

*Dott. Filippo Serra, in qualità di Direttore Generale p.t. del Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione - Direzione generale per il personale scolastico, con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria ex lege;*

*Capo Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria ex lege;*

*Commissioni esaminatrici presso tutti gli USR, in persona dei rispettivi rappresentanti legali p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria ex lege;*

*Tutti gli Uffici Scolastici Regionali, ossia Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna, Sicilia, Toscana, Trentino-Alto Adige, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto, tutti in persona dei propri rappresentanti legali p.t., con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria ex lege;*

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

*Tutti gli ambiti territoriali provinciali, ossia Alessandria, Agrigento, Ancona, Ascoli, Asti, Arezzo, Avellino, Bari, Belluno, Benevento, Bergamo, Biella, Bologna, Bolzano, Brescia, Brindisi, Cagliari, Caltanissetta, Campobasso, Caserta, Catania, Catanzaro, Chieti, Como, Cosenza, Cremona, Crotone, Cuneo, Enna, Lecco, Ferrara, Firenze, Foggia, Forlì – Cesena, Frosinone, Genova, Gorizia, Grosseto, Imperia, Isernia, L'Aquila, Latina, La Spezia, Lecce, Livorno, Lodi, Lucca, Macerata, Mantova, Massa, Matera, Messina, Milano, Modena, Napoli, Novara, Nuoro, Oristano, Padova, Palermo, Parma, Pavia, Perugia, Pesaro, Pescara, Piacenza, Pisa, Pistoia, Pordenone, Potenza, Prato, Ragusa, Ravenna, Reggio Calabria, Reggio Emilia, Rieti, Rimini, Roma, Rovigo, Salerno, Sassari, Savona, Siena, Siracusa, Sondrio, Taranto, Torino, Teramo, Terni, Trapani, Treviso, Trieste, Udine, Varese, Vercelli, Vibo Valentia, Venezia, Verbania, Verona, Viterbo, Vicenza, con l'Avvocatura Generale dello Stato con sede in Roma alla Via dei Portoghesi n. 12, in quanto domiciliataria ex lege;*

### Per l'annullamento e/o nullità

- 1. delle graduatorie di merito regionali, pubblicate sui siti istituzionali, per le regioni e classi di concorso interesse dei ricorrenti, come pubblicate entro nel periodo compreso tra il giorno 08/08/2024 ed il 25/09/2024, e del relativo del decreto di approvazione, nei limiti di interesse dei ricorrenti, nella parte in cui non prevedono l'inserimento degli odierni istanti, dopo i vincitori, ai fini dello scorrimento delle graduatorie in quanto docenti idonei.*
- 2. nonché ove occorra di eventuali rettifiche alle predette graduatorie ivi compresi i relativi decreti di approvazione.*
- 3. nonché di tutti gli altri atti presupposti e/o connessi, ossia: del bando di cui al presente concorso n. 2575 del 06/12/2023, a firma del Ministero dell'Istruzione e del Merito, Dipartimento per il Sistema Educativo di Istruzione e di Formazione, Direzione Generale per il Personale Scolastico, avente ad oggetto "Concorso per titoli ed esami per l'accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e di secondo grado su posto comune e di sostegno, ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del Decreto ministeriale 26 ottobre 2023, n. 205", nella parte in cui è inteso in senso escludente per la parte ricorrente, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati se intesi in senso escludente;*
- 4. del decreto ministeriale 26 ottobre 2023, n. 205, recante "Disposizioni concernenti il concorso per titoli ed esami per l'accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e di secondo grado su posto comune e di sostegno, ai sensi dell'articolo 59, comma 11, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, recante <<Misure urgenti connesse all'emergenza da covid-19, per*

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLININ. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

- le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali>>, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2021, n. 106, come modificato dal decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 giugno 2022, n. 79, e dal decreto legge 22 giugno 2023, n. 75”, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati se intesi in senso escludente.*
5. *nonché del Decreto del Direttore Generale per il personale scolastico n. 78 del 17 gennaio 2024 recante la rideterminazione del contingente della procedura concorsuale bandita su base regionale con decreto del Direttore Generale per il personale scolastico n. 2575 del 6 dicembre 2023, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e di tutti gli allegati;*
  6. *nonché del Decreto del Direttore Generale per il personale scolastico del 18 gennaio 2024 n. 90 concernente “Aggregazione delle procedure concorsuali per l’accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e di secondo grado su posto comune e di sostegno, ai sensi dell’articolo 3, comma 2, del Decreto del Direttore generale per il personale scolastico 6 dicembre 2023, n. 2575”, ivi comprese le relative tabelle e gli allegati se intesi in senso escludente;*
  7. *ove occorra, per le medesime ed anzidette ragioni, di ogni pedissequo allegato al predetto bando e degli atti ad esso presupposti e connessi, ossia: il decreto del Ministro dell’istruzione, dell’università e della ricerca 10 settembre 2010, n. 249 con il quale è stato adottato il Regolamento concernente la “Definizione della disciplina dei requisiti e delle modalità della formazione iniziale degli insegnanti della scuola dell’infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo e secondo grado, ai sensi dell’articolo 2, comma 416, della legge 24 dicembre 2007, n. 244”, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati;*
  8. *del decreto del Ministro dell’istruzione, dell’università e della ricerca 30 settembre 2011, recante “Criteri e modalità per lo svolgimento dei corsi di formazione per il conseguimento della specializzazione per le attività di sostegno, ai sensi degli articoli 5 e 13 del decreto 10 settembre 2010, n. 249”, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati;*
  9. *del decreto del Ministro dell’istruzione, dell’università e della ricerca 16 novembre 2012, n. 254, “Regolamento recante indicazioni nazionali per il curriculum della scuola dell’infanzia e del primo ciclo di istruzione, a norma dell’articolo 1, comma 4, del decreto del Presidente della Repubblica 20 marzo 2009, n. 89”, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati;*
  10. *del decreto del Presidente della Repubblica 14 febbraio 2016, n. 19, “Regolamento recante disposizioni per la razionalizzazione ed accorpamento delle classi di concorso a cattedre e a posti di insegnamento, a norma dell’articolo 64, comma 4, lettera a), del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133”, come integrato dal decreto*

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

*del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 9 maggio 2017, n. 259, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati;*

11. *del DM n. 158/2024, a firma del Ministero dell'Istruzione e del Merito, avente ad oggetto la procedura di immissione in ruolo e dei relativi allegati.*
12. *del decreto del Ministro dell'istruzione dell'università e della ricerca 10 agosto 2017 n. 616, che prevede le modalità di acquisizione dei crediti formativi universitari e accademici di cui all'articolo 5 del decreto legislativo 13 aprile 2017 n. 59, nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati se intesi in senso escludente;*
13. *del decreto ministeriale 9 novembre 2021 n. 326, recante "Disposizioni concernenti il concorso per titoli ed esami per l'accesso ai ruoli del personale docente della scuola secondaria di primo e di secondo grado su posto comune e di sostegno, ai sensi dell'articolo 59, comma 11, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, recante <<Misure urgenti connesse all'emergenza da covid-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali>>, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2021, n. 106", nonché, ove occorra, delle relative tabelle e degli allegati se intesi in senso escludente.*

### **Per l'accertamento**

### **del diritto dei ricorrenti**

**ad essere inseriti nella graduatoria di merito regionali per la classe di concorso di interesse anche ai fini dello scorrimento ed ai fini del riconoscimento dell'abilitazione in quanto docenti che hanno superato tutte le prove del concorso.**

### **Per la condanna**

**dell'amministrazione a pubblicare la graduatoria di merito in favore dei ricorrenti anche ai fini dello scorrimento nonché a riconoscere ai ricorrenti l'abilitazione in quanto docenti che hanno superato tutte le prove del concorso.**

*Tanto premesso, i ricorrenti propongono il presente ricorso per le seguenti ragioni di fatto e di diritto.*

### **FATTO**

1. *I ricorrenti hanno sostenuto il Concorso docenti di cui al Dm n. 205/2023 ed hanno superato le prove e sono tutti risultati idonei.*
2. *Invero, la soglia prevista dal Ministero dell'Istruzione e del Merito, ai fini del superamento delle prove, è pari a 70/100.*
3. *I ricorrenti hanno tutti conseguito la predetta soglia per la classe di concorso e regioni qui di seguito specificate:*

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

COGNOME E NOME	REGIONE	CLASSE DI CONCORSO	DATA PUBBLICAZIONE DELLE GRADUATORIA
CATALANO GIUSEPPE	SICILIA	B016	09/08/2024
DE SARIO PIETRO	VENETO	A013	13/08/2024
GIRIBONE CHIARA	LIGURIA	AA24	12/08/2024
GORI ILARIA	TOSCANA	A022	16/08/2024
GRIECO FABIO	BASILICATA	AB56	12/08/2024
LA LICATA MANUELA	SICILIA	B012	06/09/2024
LOSITO BARBARA	PUGLIA	AA24	25/09/2024
NICODEMO ANTONIO	MOLISE	B014	08/08/2024
PEZZETTA ANTONIA	PUGLIA	A050	
UNI GIORDANO	EMILIA-ROMAGNA	A026	09/08/2024
VARRONE FEDERICA	LOMBARDIA	A048 e A049	18/09/2024

- Tutti i ricorrenti hanno dunque potuto raggiungere la soglia di sufficienza pari a 70/100, ma senza comparire in alcuna graduatoria di merito degli idonei, con la conseguenza che le loro sorti sono state in sostanza le stesse dei candidati che non hanno mai superato alcuna prova del concorso, ossia non conoscere quale sia la posizione nella graduatoria finale.*
- Ciò accade in quanto l'amministrazione non ha inteso pubblicare le graduatorie per tutti i candidati che hanno superato le prove, ma soltanto per i vincitori del concorso.*
- Detta situazione ha comportato che a seguito delle rinunce dei vincitori, non è stato neppure possibile comprendere come la parte pubblica abbia potuto reclutare i docenti risultati idonei al fine di ricoprire i posti dei rinunciari.*
- Peraltro, i ricorrenti, pur avendo ottenuto una votazione pari alla sufficienza prevista dal bando, non saranno abilitati all'insegnamento (benché, per prassi, è sempre accaduto, nei recenti concorsi, che i docenti risultati idonei conseguissero almeno l'abilitazione all'insegnamento).*
- La presente valutazione avviene altresì all'interno del concorso indetto sulla base della normativa del Pnrr.*
- Contro, dunque, gli atti indicati in epigrafe, le parti istanti ricorrono per le seguenti ragioni di diritto.*

### MOTIVI

#### I

#### 1. *Sull'omessa pubblicazione delle graduatorie di merito.*

VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL MERITO EX ART. 97 COST. – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DELLA TRASPARENZA – ECCESSO DI POTERE PER TRAVISAMENTO DEI FATTI E DEI PRESUPPOSTI – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL BUON ANDAMENTO – VIOLAZIONE DELLA DIRETTIVA 70/99CE-

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

### ECCESSO DI POTERE PER VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI NON CONTRADDIZIONE – ECCESSO DI POTERE IN TUTTE LE FIGURE SINTOMATICHE - ILLOGICITÀ MANIFESTA.

1.1. Occorre poi evidenziare come sia una circostanza consolidata nella prassi amministrativa in rapporto al principio della trasparenza e del buon andamento ai sensi dell'art. 97 Cost., quella che vede l'amministrazione, al termine della procedura concorsuale, pubblicare, quanto meno, le graduatorie dei candidati che hanno superato le prove (al fine di rendere nota la posizione ed il punteggio realizzato dai partecipanti).

1.2. Gli odierni ricorrente hanno in effetti superato le prove del concorso ed hanno pertanto raggiunto la soglia di sufficienza prevista dal Ministero dell'Istruzione e del Merito (pari ad almeno 70/100).

1.3. Tuttavia, nonostante i ricorrenti abbiano superato le prove ed abbiano perciò raggiunto un punteggio superiore a 70/100, le loro sorti sono state analoghe a quelle dei candidati che non hanno superato neppure la prima prova, ossia non conoscere quale sia la posizione all'interno della graduatoria di merito.

1.4. Più in particolare, in maniera illogica e per nulla trasparente, il Ministero ha previsto che le graduatorie siano pubblicate per i soli docenti vincitori e non anche per gli idonei, con l'assurda conseguenza che i ricorrenti sono all'oscuro della propria posizione.

1.5. Al contrario, la pubblicazione della graduatoria di merito permetterebbe ai ricorrenti di avere contezza del punteggio raggiunto (comprensivo dei titoli valutabili) e della posizione occupata all'interno della graduatoria in virtù della procedura pubblica a cui gli stessi docenti hanno preso parte.

1.6. Allo stesso tempo, non si può di certo pretendere che i ricorrenti possano redigere in proprio una graduatoria astratta, coniugando i vari dati semmai presenti sui siti istituzionali.

1.7. Vale dunque la pena evidenziare che la pubblicazione delle graduatorie di merito degli idonei, rientra nel più ampio principio della trasparenza della pubblica amministrazione.

1.8. Invero, i ricorrenti, che hanno superato le prove ed ha persino raggiunto la soglia della sufficienza prevista dal bando, vantano senza dubbio il diritto di conoscere quale sia la posizione occupata all'interno dell'ambito graduatoria di merito.

## II

### 2. Sullo scorrimento delle graduatorie e sul riconoscimento dell'abilitazione.

### VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL FABBISOGNO – ILLOGICITÀ MANIFESTA – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL MERITO – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL BUON ANDAMENTO – VIOLAZIONE DELLA

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

**TRASPARENZA AMMINISTRATIVA – VIOLAZIONE DEGLI ARTT. 1,2,3,4,97 COST. – ECCESSO DI POTERE PER TRAVISAMENTO DEI FATTI E PRESUPPOSTI DI DIRITTO – ECCESSO DI POTERE IN TUTTE LE FIGURE SINTOMATICHE – VIOLAZIONE DELLA LEGGE N. 241/1990 – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DELLA CONTINUITÀ DIDATTICA – VIOLAZIONE DELLA DIRETTIVA 70/99/CE**

**2.1.** *Un ulteriore profilo riguarda altresì il fatto che i ricorrenti, oltre alla mancata pubblicazione delle graduatorie di merito, contestano come la pubblica amministrazione, nel gravato bando di concorso, abbia omesso di riconoscere l'abilitazione all'insegnamento ed abbia inoltre omesso, previa pubblicazione, lo scorrimento delle stesse graduatorie nei confronti di essi istanti in quanto idonei, con derivante compromissione del principio del fabbisogno e della continuità didattica.*

**2.2.** *Ed infatti, l'assunzione con contratti precari dei ricorrenti, quando invece gli stesso istanti potrebbe essere assunto mediante scorrimento delle graduatorie di merito previa loro pubblicazione, non permette di valorizzare la **continuità didattica**, posto che espone gli stessi docenti a cambiare annualmente contratti, con la conseguente interruzione del rapporto didattico intrapreso con i propri alunni.*

**2.3.** *Invero, va sottolineato che l'eccessiva precarizzazione lavorativa dei ricorrenti comporta per gli alunni il costante mutamento dei docenti assegnatari delle cattedre (da cui discende l'ingiusta interruzione della didattica).*

**2.4.** *Al contrario, appare senz'altro più ragionevole permettere anzitutto ai ricorrenti di conoscere il proprio punteggio e la posizione spettante, nonché di essere reclutati attraverso lo scorrimento dalle graduatorie di merito di cui chiede la pubblicazione.*

**2.5.** *A ciò si aggiunge altresì, sotto altro profilo di censura, il mancato riconoscimento dell'abilitazione all'insegnamento, che, invece, dovrebbe scaturire dall'avvenuto superamento del concorso (così come è avvenuto per prassi nei recenti concorsi pubblici).*

**2.6.** *Sulla rilevanza che la prassi assume nel rapporto pubblico e privato, si rinvia ai contenuti della Giurisprudenza amministrativa, intervenuta proprio in materia scolastica: "Quanto alla prassi amministrativa seguita – che, va ricordato, nell'ambito pubblicistico conforma la legittimità dell'azione della pubblica amministrazione" (**Consiglio di Stato, Sent. n. 3906/2018**).*

**2.7.** *Del resto, appare senz'altro illogico che i ricorrenti non siano ritenuto abilitati all'insegnamento nonostante abbiano superato tutte le prove del concorso e non abbiano potuto accedere al ruolo soltanto a causa della mancata disponibilità di posti messi a bando (benché le stesse cattedre siano invece vacanti ed utilizzata per l'assunzione del docente con supplenze annuali).*

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

**2.8.** *Ne deriva che risulta essere manifestamente illogico che i docenti, che hanno già superato tutte le prove del concorso, non possa essere ritenuto abilitato all'insegnamento.*

### III

#### IN SUBORDINE: QUESTIONE DI LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE E COMUNITARIA IN RELAZIONE AGLI ARTT. 1,2,3,4,97 COST. ED IN RELAZIONE ALLA DIRETTIVA 70/99CE.

**3.1.** *In subordine, nel caso in cui non dovesse trovare spazio la predetta interpretazione costituzionalmente orientata, si chiede che venga disposto il rinvio degli atti del presente giudizio alla Corte costituzionale affinché valutati, anche alla luce della peculiarità della presente materia, se sia o meno compatibile con gli artt. 1,2,3,4,97 Cost. salvo altri, il combinato disposto del decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", del Decreto-legge 22 giugno 2023, n. 75, convertito, con modificazioni, con la legge 10 agosto 2023, n. 112, e in particolare l'articolo 20, recante "disposizioni in materia di reclutamento del personale scolastico e acceleratorie dei concorsi PNRR" e l'articolo 59, comma 11, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, che prevedrebbe l'esclusione dei ricorrenti, in quanto docenti risultati idonei al presente concorso, dalla pubblicazione delle graduatorie di merito regionali e dal successivo scorrimento e dal conferimento dell'abilitazione.*

**3.2.** *Più in particolare, la complessa normativa in argomento come sopra evocata appare rientrare nelle c.d. leggi provvedimento, attorno a cui è noto il dibattito dottrinale e giurisprudenziale tuttora acceso.*

**3.3.** *Ed infatti, tali modalità di leggi potrebbero portare alla ingiusta ed incostituzionale esclusione del Giudice amministrativo nello scrutinare i provvedimenti adottati dall'amministrazione anche in caso di manifesta illogicità.*

**3.4.** *Applicando tali considerazioni al caso di specie, le disposizioni in argomento risultano essere in contrasto con i principi fondamentali della Costituzione ivi compresi gli artt. 1,2,3,4 Cost.*

**3.5.** *Più nello specifico, la mancata pubblicazione del punteggio conseguito dai ricorrenti, nonché la mancata pubblicazione della graduatoria di merito in loro favore e il mancato conferimento dell'abilitazione, comportano anzitutto l'impossibilità per i docenti di conoscere il merito raggiunto con derivante violazione del principio della trasparenza ai sensi dell'art. 97 Cost.*

**3.6.** *Allo stesso tempo, la mancata assunzione per scorrimento compromette il principio della continuità didattica, e, dunque, il diritto all'istruzione, ed impedisce al contempo la copertura del fabbisogno del personale docente.*

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

*3.7. Infine, si chiede, in estremo subordine, la rimessione degli atti alla Corte di Giustizia europea per erronea applicazione della direttiva 70/99CE in ragione del fatto che i ricorrenti, in quanto non assunti in ruolo, continueranno comunque ad essere docenti precari (benché idonei al concorso) con palese violazione dei principi espressi dalla nota sentenza Mascolo della Corte di Giustizia europea, la quale impone agli Stati membri, da un lato, la corretta applicazione dell'Accordo Quadro sul lavoro a tempo determinato, e, dall'altro, incentiva l'eliminazione degli ostacoli tra docenti che svolgono la medesima mansione.*

### IV

#### ISTANZA EX ART. 65 CPA

*4.1. Proprio al fine di permettere la completezza di quanto dedotto in giudizio, il codice di rito riconosce com'è noto al Giudice amministrativo, nell'art. 65 cpa, il potere di adottare i provvedimenti necessari per la completezza dell'istruttoria; tale norma è pacificamente applicabile in sede di ricorso straordinario ed anche ordinario.*

*4.2. Alla luce di tali considerazioni si chiede dunque di disporre ai sensi dell'art. 65 cpa l'ordinanza istruttoria in relazione alle doglianze sopra viste.*

*Tanto premesso in fatto ed in diritto, con il presente ricorso Voglia Codesto Ill.mo TAR accogliere le seguenti*

#### CONCLUSIONI

**Nel merito: accogliere il presente ricorso e annullare gli atti impugnati per le ragioni sopra argomentate.**

*Valore indeterminabile - pubblico impiego – cu 325.00 euro.*

*Salvezze illimitate.*

*Bologna- Roma, 30/10/2024*

*Avv. Sirio Solidoro*

\*\*\*

**7.** Si fa presente che, in ottemperanza a quanto prescritto dal Giudice amministrativo, il Ministero dell'Istruzione e gli USR di interesse hanno l'obbligo di pubblicare sui propri siti istituzionali, il testo integrale del ricorso, dei motivi aggiunti e l'ordinanza di autorizzazione - così come consegnati da parte ricorrente – in calce a cui dovrà essere inserito l'**Avviso** contenente quanto di seguito riportato:

a) la pubblicazione viene effettuata in esecuzione dell'ordinanza n. 11047/2025, NRG 11591/2024, pubblicata dal Tar Lazio Sez. III bis, in data 05/06/2025;

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
PHD DIRITTO DEL LAVORO  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA BARNABA TORTOLINI N. 30, 00197 – ROMA C/O PLACIDI  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0697273036 – 0513512147

- b) lo svolgimento del processo può essere seguito sul sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) dalle parti attraverso le modalità rese note sul sito medesimo;
- c) il Ministero dell’Istruzione e del Merito e gli USR di interesse non dovranno rimuovere dai loro siti, sino alla pubblicazione della sentenza definitiva di primo grado, tutta la documentazione ivi inserita e, in particolare, il ricorso, i motivi aggiunti, l’ordinanza di autorizzazione alla notifica per pubblici proclami, l’elenco nominativo dei controinteressati, gli avvisi;
- d) il Ministero dell’Istruzione e del Merito e gli USR di interesse dovranno rilasciare alla parte ricorrente un attestato, nel quale si confermi l’avvenuta pubblicazione, nel sito, del ricorso, dei motivi aggiunti, dell’ordinanza di autorizzazione alla notifica per pubblici proclami e dell’elenco nominativo dei controinteressati integrati dai su indicati avvisi, reperibili in un’apposita sezione del sito denominata “atti di notifica”; in particolare, l’attestazione di cui trattasi recherà, tra l’altro, la specificazione della data in cui detta pubblicazione è avvenuta;
- e) il Ministero dell’Istruzione e del Merito e gli USR di interesse dovranno curare che sull’home page del loro sito venga inserito un collegamento denominato “Atti di notifica”, dal quale possa raggiungersi la pagina sulla quale sono stati pubblicati il ricorso, i motivi aggiunti e il decreto di autorizzazione alla notifica per pubblici proclami.

Si allega il testo integrale del ricorso introduttivo, l’ordinanza di autorizzazione alla notifica per pubblici proclami e l’elenco dei controinteressati.

Si rimane in attesa dello svolgimento da parte del Ministero dell’Istruzione e del Merito e degli USR di interesse degli adempimenti descritti, nonché resta a disposizione per fornire qualunque informazione che possa risultare necessaria per l’esecuzione di quanto richiesto.

Cordiali Saluti

Bologna – Roma, 16/06/2025

Avv. Sirio Solidoro

**SOLIDO**  
**RO SIRIO**

Firmato digitalmente da  
SOLIDORO SIRIO  
Data: 2025.06.16  
17:23:26 +02'00'