

ECC.MO TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER IL LAZIO

R O M A

RICORSO nell'interesse dei prof.ri:

| COGNOME | NOME | CODICE FISCALE | CLASSI DI CONCORSO | PROVINCIA |
|----------------|--------------------------|-----------------------|---------------------------|------------------|
| Abbate | Francesca | | AAAA, EEEE | Salerno |
| Abbruzzese | Maria Rosaria | | AAAA | Napoli |
| Acconcia | Filomena | | AAAA, EEEE | Salerno |
| Agretti | Franca | | AAAA, EEEE | Taranto |
| Alaia | Maria Stella | | EEEE, AAAA | Perugia |
| Aliperta | Michela | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Altimari | Adele | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Alvino | Adele | | EEEE, AAAA | Napoli |
| Amato | Maria Antonietta | | AAAA, EEEE | Lecce |
| Amato | Marta | | EEEE | Napoli |
| Amato Cotogno | Luciana Barbara Lucia | | AAAA, EEEE | Catania |
| Amatucci | Emilia | | EEEE | Napoli |
| Amatucci | Annalisa | | EEEE | Napoli |
| Ambrosino | Filomena | | EEEE | Napoli |
| Amendola | Emiliana | | AAAA, EEEE, EEEH | Napoli |
| Amodio | Daniela | | AAAA, AAAH | Napoli |
| Amodio | Maria | | AAAA, EEEE | Rimini |
| Anastasio | Claudia | | AAAA, EEEE | Milano |
| Ancona | Maria | | AAAA, EEEE | Roma |
| Andali | Maria Grazia | | AAAA, EEEE | Taranto |
| Antelmi | Eliana | | EEEE, AAAA | Milano |
| Apra | Anna | | EEEE | Napoli |
| Baldi | Anna | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Balletta | Anna | | AAAA | Napoli |
| Baronello | Saveria | | EEEE | Pesaro e Urbino |
| Bartoli | Dunia | | EEEE, AAAA | Viterbo |

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

| | | | | |
|-------------|------------------|--|---------------------|-----------|
| Bartolommei | Alba | | AAAA | Livorno |
| Basile | Assunta | | AAAA, EEEE, EEEH | Napoli |
| Belfonte | Santa Alessandra | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Beneduce | Alessandra | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Benni | Alessandra | | AAAA, EEEE | Genova |
| Bertocci | Daniela | | AAAA | Perugia |
| Biagiotti | Irene | | AAAA, EEEE | Firenze |
| Bilotta | Anna | | AAAA, EEEE | Crotone |
| Bisceglia | Raffaella | | AAAA, EEEE | Pistoia |
| Borrelli | Enza | | AAAA, EEEE | Roma |
| Bovenzi | Pasqualina | | AAAA, EEEE | Roma |
| Bratomi | Gianluisa | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Breglia | Anna | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Bruno | Antonietta | | AAAA, EEEE | Roma |
| Buonanno | Carolina | | AAAA, EEEE | Roma |
| Caiazza | Giustina | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Caiazza | Angela | | EEEE, AAAA, PPPP | Napoli |
| Calabrese | Silvia | | AAAA, EEEE | Potenza |
| Caldieri | Michelina | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Calemme | Grazia | | AAAA, EEEE | Latina |
| Caliendo | Giuseppina | | AAAA, EEEE, EEEH | Napoli |
| Caliendo | Carmelina | | AAAA | Napoli |
| Calomino | Caterina | | EEEE, AAAA, EEEH | Roma |
| Calomino | Claudia | | EEEE, AAAA, EEEH | Roma |
| Cammarana | Vincenza | | AAAA, EEEE | Pisa |
| Campanella | Alessia | | AAAA, EEEE | Bari |
| Campanile | Assunta | | AAAA, EEEE | Vicenza |
| Campetiello | Pasquale | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Cancellieri | Bellinda | | AAAA, EEEE | Bologna |
| Capaldo | Tiziana | | AAAA, EEEE | Benevento |
| Caparco | Anna | | EEEE, AAAA | Roma |

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

| | | | | |
|-----------------------|-------------------------|--|---------------------|-----------|
| Capuozzo | Maria | | AAAA | Milano |
| Capuozzo | Maria | | AAAA, EEEE, EEEH | Napoli |
| Carafa | Maria | | AAAA, EEEE | Foggia |
| Caristo | Valeria | | EEEE, AAAA | Caserta |
| Carnevale | Simona | | EEEE, AAAA | Roma |
| Carullo | Margherita | | AAAA, EEEE, EEEH | Avellino |
| Caruso | Francesco Saverio | | EEEE | Padova |
| Cascone | Maria | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Cassella | Maria Caterina | | AAAA | Firenze |
| Castaldo | Silvana | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Cataldo | Paola | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Catena | Rosanna | | AAAA, EEEE | Roma |
| Cavaliere | Fabiola | | AAAA, EEEE | Rimini |
| Celotto | Ines | | AAAA, EEEE, AAAH | Napoli |
| Cenname | Rosa | | AAAA, EEEE | Latina |
| Chiarappa | Francesca Valeria | | AAAA | Brescia |
| Chichierchia | Mariarosaria | | AAAA, EEEE, AAAH | Roma |
| Cicala | Maria Grazia | | AAAA, EEEE | Caserta |
| Cipolla | Rosa | | AAAA, EEEE | Agrigento |
| Cipolletta | Mario | | EEEE, AAAA | Napoli |
| Cipriano | Raffaella | | AAAA, EEEE | Avellino |
| Cocchiarella | Filomena | | AAAA, EEEE | Firenze |
| Cocorullo | Maria Michela | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Codraro | Simona Rosina Teresa | | EEEE, AAAA | Messina |
| Codraro | Carmela | | EEEE, AAAA | Messina |
| Colombo | Simona | | AAAA, EEEE | Bologna |
| Comite Mascambruno | Adele | | AAAA | Napoli |

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

| | | | | |
|--------------------|-----------------------|--|------------------|---------|
| Comite Mascambruno | Antonella | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Como | Caterina | | AAAA, EEEE | Lucca |
| Compagnucci | Sara | | EEEE, AAAA, EEEH | Viterbo |
| Comune | Silvana | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Conte | Concetta | | EEEE, AAAA | Roma |
| Conti | Mariella | | AAAA, EEEE | Messina |
| Coppola | Claudia | | AAAA, EEEE | Milano |
| Corcione | Rosa | | AAAA | Napoli |
| Corda | Barbara | | AAAA, EEEE | Sassari |
| Cordaro | Rosa Concetta Rita | | AAAA, EEEE | Roma |
| Cordone | Laura | | EEEE | Como |
| Coronella | Angelarosa | | AAAA, EEEE | Roma |
| Costa | Emilia | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Cuccia | Floriana | | AAAA, EEEE | Palermo |
| Curcio | Iolanda | | AAAA, EEEE | Pavia |
| D'Ambrosio | Giuseppina | | EEEE | Napoli |
| D'Angelo | Sara | | AAAA, EEEE | Ancona |
| Datena | Rocchina | | AAAA | Potenza |
| Datena | Natalina Donatella | | EEEE | Parma |
| D'Avanzo | Adonietta | | AAAA, EEEE | Napoli |
| D'Avino | Anna | | AAAA, EEEE | Napoli |
| De Benedetto | Adelaide | | AAAA, EEEE | Roma |
| De Biase | Teresa | | EEEE, AAAA | Napoli |
| De Falco | Antonietta | | EEEE, AAAA, EEEH | Napoli |
| De Girolamo | Anna | | AAAA, EEEE | Imperia |
| De Gregorio | Antonietta | | AAAA, EEEE | Foggia |
| De Luca | Rosa | | EEEE | Napoli |
| De Lucia | Maridrea | | EEEE, AAAA | Milano |
| De Magistris | Mariarosaria | | EEEE | Napoli |

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

| | | | | |
|---------------|----------------|--|---------------------|---------|
| Demarco | Camilla | | AAAA, EEEE | Taranto |
| De Martino | Gabriella | | AAAA, EEEE | Potenza |
| De Mase | Rosa | | AAAA, EEEE | Napoli |
| De Robbio | Anna | | EEEE | Napoli |
| De Rosa | Anna | | AAAA, EEEE | Napoli |
| De Santo | Valentina | | AAAA, EEEE | Napoli |
| De Sena | Teresa | | EEEE, AAAA | Firenze |
| De Simone | Giuseppina | | AAAA EEEE | Napoli |
| De Sivo | Marta | | AAAA, EEEE | Roma |
| De Stefano | Carmela | | AAAA, EEEE | Novara |
| De Vito | Antonella | | EEEE, AAAA | Roma |
| Del Prete | Maddalena | | EEEE, AAAA | Roma |
| Della Femmina | Anna | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Della Volpe | Simona | | AAAA, EEEE | Firenze |
| della Volpe | Rosa | | AAAA, EEEE | Roma |
| D'Ettore | Oreste | | EEEE, AAAA | Caserta |
| Di Bernardo | Patrizia | | AAAA, EEEE | Roma |
| Di Dato | Concetta | | EEEE, AAAA | Napoli |
| Di Filippo | Liliana | | AAAA, EEEE | Lecco |
| Di Fiore | Teresa | | AAAA, EEEE | Napoli |
| di Gennaro | Antonella | | EEEE, AAAA | Caserta |
| Di Giovanni | Carla | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Di Guida | Maria | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Di Guida | Maria | | EEEE, AAAA | Roma |
| Di Luca | Grazia | | AAAA, EEEE, AAAH | Napoli |
| Di Nardo | Annamaria | | AAAA, EEEE | Latina |
| Di Palma | Concetta | | EEEE, AAAA | Roma |
| Dugino | Maria Concetta | | EEEE | Roma |
| Duro | Claudia | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Elia | Grazia | | AAAA | Napoli |
| Errico | Vincenza | | AAAA, EEEE | Caserta |
| Esposito | Maria | | AAAA, EEEE | Napoli |

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

| | | | | |
|--------------|------------------|--|---------------------|-----------|
| Estatico | Maria Antonietta | | EEEE | Firenze |
| Evangelisti | Erika | | EEEE | Perugia |
| Falcone | Rosa | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Farina | Anna | | AAAA, EEEE, EEEH | Caserta |
| Femia | Carmelina | | AAAA | Catanzaro |
| Fenudi | Elena Nicoletta | | EEEE, AAAA | Nuoro |
| Feola | Emilia | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Ferraiuolo | Giuseppina | | EEEE, AAAA | Napoli |
| Ferrante | Francesca | | EEEE | Napoli |
| Ferrante | Maria | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Fioravante | Maria | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Flammia | Gigliola | | AAAA, EEEE | Avellino |
| Florio | Lucrezia | | AAAA, EEEE | Latina |
| Fontana | Consiglia | | EEEE, AAAA | Caserta |
| Forcella | Annalisa | | AAAA, EEEE | Roma |
| Fragliasso | Daniela | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Franzese | Francesca | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Frondella | Giovanna | | AAAA, EEEE | Caserta |
| Fucile | Chiara | | AAAA, EEEE | Roma |
| Fuschillo | Elisabetta | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Fusco | Laura | | AAAA | Napoli |
| Galasso | Rita | | AAAA, EEEE | Latina |
| Galeone | Valentina | | EEEE | Napoli |
| Gallo | Giuliana | | AAAA, EEEE, EEEH | Napoli |
| Galluccio | Cinzia | | AAAA, EEEE, EEEH | Avellino |
| Garzillo | Anna | | AAAA, EEEE | Salerno |
| Generoso | Alessandra | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Gentile | Immacolata | | AAAA, EEEE | Roma |
| Germano | Filomène | | AAAA, EEEE | Cosenza |
| Gialanella | Italia | | AAAA, EEEE | Avellino |
| Giannattasio | Maria Assunta | | AAAA, EEEE | Avellino |
| Giordano | Luigia | | AAAA, EEEE | Roma |

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

| | | | | |
|-----------|------------------|--|------------|----------------|
| Giordano | Maria Teresa | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Girandola | Maria Rosa | | AAAA, EEEE | Roma |
| Girmenia | Elisa | | AAAA, EEEE | Siracusa |
| Giudice | Romilda | | AAAA, EEEE | Roma |
| Giugliano | Angela | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Gramazio | Rita | | AAAA, EEEE | Benevento |
| Grasso | Anna | | EEEE | Reggio Emilia |
| Grazioli | Ronda Tiziana | | AAAA | Bologna |
| Graziosi | Silvia | | EEEE, AAAA | Rimini |
| Grillo | Angela | | AAAA | Caserta |
| Grillo | Giuseppina | | AAAA | Roma |
| Grillo | Michelina | | AAAA, EEEE | Frosinone |
| Grimaldi | Cristina | | AAAA | Latina |
| Grosso | Marcella | | AAAA, EEEE | Roma |
| Guarino | Antonella | | AAAA, EEEE | Roma |
| Iandolo | Erminia | | AAAA | Avellino |
| Iannella | Nicolina | | AAAA, EEEE | Roma |
| Iavarone | Rosa | | AAAA, EEEE | Roma |
| Iovino | Giovanni | | AAAA, EEEE | Roma |
| Iuni | Paola | | AAAA, EEEE | Bologna |
| Izzo | Gemma | | AAAA, EEEE | Napoli |
| La Manna | Marianna | | EEEE | Perugia |
| La Marca | Daniela Filomena | | AAAA, EEEE | Avellino |
| Lacerenza | Teresa | | EEEE | Roma |
| Laganà | Manola | | AAAA, EEEE | Macerata |
| Landino | Maria Luisa | | AAAA, EEEE | Caserta |
| Lanzone | Severina | | AAAA, EEEE | Foggia |
| Larocca | Maria | | AAAA, EEEE | Bologna |
| Lasorella | Marianna | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Lautieri | Monica | | AAAA, EEEE | Caserta |
| Leanza | Teresa | | AAAA, EEEE | Roma |
| Lecci | Claudia | | AAAA, EEEE | Forlì - Cesena |
| Ledda | Carla | | AAAA, EEEE | Cagliari |

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

| | | | | |
|-------------|-------------------|--|---------------------|---------------|
| Legittimo | Valentina | | AAAA, EEEE, EEEH | Napoli |
| Leone | Francesca | | AAAA, EEEE | Caserta |
| Lerro | Rosa | | AAAA, EEEE. | Latina |
| Liguori | Edmonda | | AAAA | Napoli |
| Lippiello | Caterina | | EEEE | Roma |
| Lippoli | Marzia | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Lombardo | Annamaria | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Losco | Anna | | AAAA, EEEE | Avellino |
| Lupo | Filomena | | EEEE | Avellino |
| Macaluso | Carla | | EEEE | Verona |
| Macina | Rossella Emiliana | | AAAA, EEEE | Bari |
| Magliocchi | Francesca | | AAAA, EEEE | Cosenza |
| Mangano | Marilena | | EEEE | Messina |
| Mango | Pasqualino | | EEEE | Cosenza |
| Manna | Giuseppina | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Manna | Maria | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Maresca | Lorella | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Marino | Caterina | | AAAA, EEEE | Roma |
| Marino | Maria Giuseppina | | AAAA, EEEE | Catania |
| Marino | Silvia | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Mariotti | Martina | | AAAA | Ancona |
| Martinelli | Angelina | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Martiniello | Raffaella | | AAAA, EEEE | Latina |
| Martino | Angela | | AAAA, EEEE | Ascoli Piceno |
| Martino | Rosalba | | AAAA, EEEE | Roma |
| Martone | Anna | | AAAA, EEEE | Firenze |
| Marzano | Teresa | | AAAA, EEEE | Latina |
| Matrisciano | Alessandra | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Mattera | Elena | | AAAA, EEEE | Ancona |
| Mauriello | Flora | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Mauriello | Dina Tiziana | | AAAA, EEEE | Salerno |
| Mazzillo | Giuseppe | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Menale | Assunta | | AAAA, EEEE | Caserta |

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

| | | | | |
|-------------|----------------|--|------------|-----------------|
| Menditto | Maria Paola | | AAAA, EEEE | Latina |
| Migliaccio | Michela | | AAAA | Isernia |
| Migliorino | Adelina | | AAAA, EEEE | Salerno |
| Minervino | Giulia | | AAAA, EEEE | Venezia |
| Mistrangelo | Martina | | AAAA, EEEE | Latina |
| Moccia | Manuela Anna | | EEEE | Napoli |
| Montanaro | Emilia | | EEEE | Napoli |
| Montano | Maddalena | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Morabito | Valeria | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Morelli | Erika | | AAAA, EEEE | Firenze |
| Mormile | Marianna | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Morra | Giovanna | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Moscatello | Matilde | | EEEE | Catania |
| Mosella | Rosaria | | AAAA | Napoli |
| Multari | Manuela | | EEEE | Reggio Calabria |
| Mura | Andrea | | AAAA, EEEE | Cagliari |
| Murgia | Tiziana | | AAAA, EEEE | Sassari |
| Napolitano | Margherita | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Napolitano | Maria | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Nardone | Loredana | | AAAA | Ancona |
| Nastri | Carmela | | EEEE, AAAA | Roma |
| Natale | Debora | | EEEE | Bergamo |
| Natale | Rita | | AAAA, EEEE | Roma |
| Nazzaro | Simona | | AAAA | Avellino |
| Nocera | Maria Giuseppa | | EEEE, AAAA | Roma |
| Notaro | Giovanna | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Noto | Lucia | | EEEE | Messina |
| Nugnes | Anna | | AAAA, EEEE | Latina |
| Nunziata | Francesca | | EEEE, EEEH | Napoli |
| Odore | Ortensia | | EEEE, AAAA | Imperia |
| Oliva | Daniela | | AAAA | Biella |
| Oliviero | Rossella | | AAAA | Napoli |
| Oppimitti | Raffaella | | AAAA, EEEE | Rimini |
| Orefice | Antonella | | AAAA, EEEE | Caserta |

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

| | | | | |
|------------|----------------------|--|------------|-----------|
| Origlia | Serena | | AAAA, EEEE | Torino |
| Palmese | Barbara | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Palmieri | Andrea | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Panico | Francesco | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Paonessa | Clara | | AAAA, EEEE | Roma |
| Paperini | Margherita | | AAAA, EEEE | Pisa |
| Parente | Brigida | | AAAA, EEEE | Roma |
| Parisi | Lucia | | AAAA | Napoli |
| Pascarella | Pasqualina | | EEEE, AAAA | Roma |
| Pastore | Anna | | AAAA, EEEE | Caserta |
| Pastore | Lucia | | AAAA, EEEE | Salerno |
| Patierno | Filomena | | AAAA, EEEE | Salerno |
| Peca | Alba | | EEEE | Benevento |
| Pellegrino | Mariarita | | AAAA, EEEE | Latina |
| Pelligra | Daniela | | AAAA, EEEE | Brescia |
| Peloni | Barbara | | AAAA, EEEE | Chieti |
| Pennacchio | Fiorella | | EEEE | Napoli |
| Perone | Pasqualina | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Perretta | Maria Michela | | AAAA | Napoli |
| Pezzella | Maria Francesca | | EEEE, AAAA | Roma |
| Picariello | Chiara | | AAAA, EEEE | Torino |
| Piccirillo | Marta | | AAAA, EEEE | Roma |
| Pinna | Valeria | | AAAA, EEEE | Cagliari |
| Pisano | Maria Gabriella | | EEEE | Napoli |
| Piscopo | Sara | | EEEE | Roma |
| Pizzella | Rosa | | EEEE | Napoli |
| Pollini | Sara | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Pompella | Fortuna | | EEEE | Roma |
| Porto | Francesco Daniele | | EEEE | Milano |
| Potenza | Terry | | AAAA, EEEE | Prato |
| Prisco | Zita | | EEEE | Napoli |
| Radighieri | Elisa | | AAAA, EEEE | Modena |
| Raia | Antonietta | | AAAA | Livorno |

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

| | | | | |
|-------------|------------------|--|------------|---------------|
| Raina | Rosa | | AAAA, EEEE | Roma |
| Rania | Rosella | | EEEE, AAAA | Catanzaro |
| Ranieri | Giovanna | | AAAA | Napoli |
| Rauci | Caterina | | AAAA | Latina |
| Reppucci | Marisa | | EEEE, AAAA | Avellino |
| Riccardo | Maria Giovanna | | EEEE, AAAA | Roma |
| Ricco | Elisabetta | | AAAA | Ancona |
| Riemma | Maria | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Ritondale | Emanuela | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Rocco | Giovanna | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Romano | Daniela | | EEEE, AAAA | Napoli |
| Rosa | Tiziana | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Rottura | Rosa | | AAAA | Milano |
| Rufini | Francesca | | AAAA, EEEE | Roma |
| Russo | Maddalena | | AAAA, EEEE | Roma |
| Russo | Rita | | EEEE | Napoli |
| Sabatinelli | Fernanda | | AAAA, EEEE | Latina |
| Sabatini | Lucia Antonietta | | AAAA, EEEE | Foggia |
| Sannino | Rita | | EEEE | Roma |
| Santillo | Caterina | | AAAA, EEEE | Roma |
| Santoli | Giovanna | | EEEE | Avellino |
| Santoro | Concetta | | AAAA | Latina |
| Sapio | Elisabetta | | EEEE, AAAA | Bologna |
| Saulino | Lucia | | AAAA, EEEE | Roma |
| Scarciello | Filomena | | EEEE | Bologna |
| Scardino | Giuseppina | | AAAA, EEEE | Avellino |
| Scardino | Serafina | | AAAA, EEEE | Benevento |
| Scialla | Maria Grazia | | AAAA | Latina |
| Sciccone | Maria | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Scoppa | Maria Stella | | EEEE, AAAA | Vibo Valentia |
| Serino | Stefania | | AAAA, EEEE | Avellino |
| Smiriglia | Immacolata | | EEEE, AAAA | Bologna |
| Somma | Annalisa | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Sorrentino | Giuseppina | | AAAA, EEEE | Napoli |

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

| | | | | |
|-------------|---------------|--|------------|-----------|
| Sorvillo | Vincenzina | | EEEE, AAAA | Roma |
| Spanò | Maria | | EEEE | Napoli |
| Stagno | Rosalba | | EEEE, AAAA | Brescia |
| Stefani | Lucilla | | EEEE | Siena |
| Stellato | Annamaria | | AAAA, EEEE | Latina |
| Supino | Lucia | | AAAA, EEEE | Avellino |
| Taiani | Fabiana | | AAAA | Napoli |
| Taliento | Vincenzo | | AAAA, EEEE | Roma |
| Tarantini | Concetta | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Tardi | Rosanna | | AAAA, EEEE | Roma |
| Tartaglione | Mariarosaria | | AAAA, EEEE | Bologna |
| Terracciano | Stefania | | AAAA, EEEE | Roma |
| Terzo | Giuseppina | | EEEE, AAAA | Roma |
| Tessitore | Carmela | | AAAA, EEEE | Caserta |
| Tiglio | Maria Gerarda | | AAAA, EEEE | Frosinone |
| Tirri | Sabrina | | AAAA, EEEE | Avellino |
| Torretta | Giustina | | EEEE | Roma |
| Tortora | Francesca | | AAAA, EEEE | Roma |
| Tortora | Rosarita | | AAAA, EEEE | Roma |
| Totaro | Lucia | | AAAA, EEEE | Foggia |
| Trincia | Paola | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Troncone | Stefania | | AAAA, EEEE | Salerno |
| Tusa | Mattia Anna | | EEEE, AAAA | Venezia |
| Valanzano | Ida | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Valentino | Angela | | AAAA | Roma |
| Vegliante | Barbara | | AAAA, EEEE | Genova |
| Venticinque | Margherita | | AAAA, EEEE | Roma |
| Verderosa | Beatrice | | AAAA, EEEE | Avellino |
| Virtuosi | Roberta | | AAAA | Napoli |
| Visconti | Anna | | EEEE, AAAA | Napoli |
| Volpe | Angela | | AAAA, EEEE | Firenze |
| Zanoletti | Daniela | | AAAA, EEEE | Roma |
| Zito | Mimma | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Zullo | Maria Rosaria | | AAAA, EEEE | Napoli |

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

| | | | | |
|------------|--------------|--|------------|---------------|
| Allegretta | Rosa | | AAAA, EEEE | Latina |
| Esposito | Mariarosaria | | AAAA, EEEE | Reggio Emilia |
| Scafarto | Anna | | AAAA, EEEE | Napoli |
| Scala | Giuditta | | AAAA, EEEE | Prato |
| Spada | Amelia | | EEEE | Napoli |
| Valentini | Jennifer | | EEEE | Rimini |

tutti rappresentati e difesi – giusta mandati in calce al presente atto – dall'avv. Guido Marone (cod. fisc. _____), con il quale elettivamente domiciliario in Napoli, alla Via L. Giordano n. 15. Ai sensi dell'art. 136 cod. proc. amm. si indicano i seguenti recapiti ove si chiede siano inoltrate le comunicazioni di Segreteria: fax 081.372.13.20 – Pec guidomarone@avvocatinapoli.legalmail.it

CONTRO il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, in persona del Ministro p.t.

NONCHÉ CONTRO l'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, in persona del Direttore Generale p.t., l'Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio, in persona del Direttore Generale p.t., l'Ufficio Scolastico Regionale per il Friuli Venezia Giulia, in persona del Direttore Generale p.t., l'Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia, in persona del Direttore Generale p.t., l'Ufficio Scolastico Regionale per l'Abruzzo, in persona del Direttore Generale p.t., l'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana, in persona del Direttore Generale p.t., l'Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia, in persona del Direttore Generale p.t., l'Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna, in persona del Direttore Generale p.t., l'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, in persona del Direttore Generale p.t., l'Ufficio Scolastico Regionale

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

per il Veneto, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Liguria, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Piemonte, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Calabria, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Basilicata, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Molise, in persona del Direttore Generale *p.t.*, l'Ufficio Scolastico Regionale per l'Umbria, in persona del Direttore Generale *p.t.*

PER L'ANNULLAMENTO E/O LA RIFORMA OVVERO LA DECLARATORIA DI NULLITÀ: **A)** del Decreto Ministeriale n. 374 del 24 aprile 2019 (pubblicato in pari data sul sito istituzionale del MIUR), con il quale sono state disciplinate le modalità di aggiornamento delle Graduatorie ad esaurimento ex art. 1, co. 605 della L. 27 dicembre 2006 n. 296 per il triennio 2019/2022, nella parte in cui determina il depennamento dei docenti muniti di diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 ed inseriti con riserva qualora destinatari di una sentenza definitiva sfavorevole, nonché prescrive la forma telematica quale unica ed esclusiva modalità di trasmissione della domanda di inserimento ; **B)** del DM 19 giugno 2018 n. 506, del DM 12 giugno 2017 n. 400, del DM 22 giugno 2016 n. 495, del DM 3 giugno 2015 n. 325, recanti la disciplina delle operazioni di scioglimento delle riserva per l'inserimento nelle suddette Graduatorie; **C)** del DM 1 aprile 2014 n. 235 recante disciplina

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

di aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento per il triennio 2014/2017 e successive operazioni di scioglimento delle riserve; **D)** delle graduatorie provinciali ad esaurimento, per le rispettive classi concorsuali richieste dai ricorrenti, nelle more approvate all'esito delle operazioni di aggiornamento e scioglimento delle riserve; **E)** di qualsiasi altro atto premesso, connesso e/o consequenziale;

PER L'ACCERTAMENTO E LA DECLARATORIA DEL DIRITTO dei ricorrenti ad accedere ai canali di reclutamento previsti dall'ordinamento vigente per l'assunzione nei ruoli del personale docente;

CONSEGUENTEMENTE, PER LA CONDANNA delle Amministrazioni resistenti, ciascuna per quanto di propria competenza, ad inserire i ricorrenti nelle vigenti Graduatorie ad esaurimento ex art. 1, co. 605 della L. 27 dicembre 2006 n. 296 o, in via subordinata, per il risarcimento di tutti i danni patiti e patienti in conseguenza dell'illegittimo operato sinora posto in essere.

F A T T O

PREMESSA

I ricorrenti sono tutti docenti precari che, siccome muniti di Diploma Magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 (**doc. 1**), operano da anni quali supplenti in virtù di incarichi di insegnamento a tempo determinato conferiti dalle Amministrazioni scolastiche a copertura di esigenze di servizio, risultando essere già inseriti con riserva in ragione di provvedimenti giudiziali tuttora validi, efficaci e mai revocati.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

In considerazione del percorso professionale da anni seguito e dell'anzianità di carriera maturata, ancorché con contratti di supplenza temporanea e/o annuale, essi ambiscono a poter essere assunti secondo tutte le modalità che l'ordinamento di settore prevede e, quindi, potendo beneficiare delle *chances* attualmente possibili.

In particolare, essi impugnano il D.M. 24 aprile 2019 n. 374 (pubblicato in pari data sul sito istituzionale del MIUR, **doc. 2**), con il quale sono state disciplinate le modalità di aggiornamento delle Graduatorie ad esaurimento ex art. 1, co. 605 della L. 27 dicembre 2006 n. 296 per il triennio 2019/2022, nella parte in cui non consente il loro inserimento.

Come noto, infatti, l'art. 399 del D.Lgs. 16 aprile 1994 n. 297 stabilisce che l'accesso ai ruoli avviene secondo un duplice canale di reclutamento, ossia per metà del contingente dei posti annualmente autorizzati mediante concorso pubblico e per l'altra metà mediante scorrimento delle graduatorie provinciali.

Questa difesa non ignora certo che la possibilità di impugnazione dei decreti di aggiornamento relativi alle graduatorie *de quibus* sia stata oggetto di recentissime decisioni dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato (cfr. Cons. Stato, Ad. Plen., 27 febbraio 2019 nn. 4 e 5; 20 dicembre 2017 n. 11), ciò nonostante si impone un ripensamento critico dell'orientamento espresso nei suddetti arresti, tenuto conto di una pluralità di fattori che, ad un più attento esame, evidenziano come la soluzione adottata renda il complessivo

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

sistema di reclutamento assolutamente irragionevole e incompatibile con i principi fondamentali dell'ordinamento nazionale ed europeo.

In questo senso, a distanza di oltre dieci anni, occorre interrogarsi sulla "tenuta" dell'art. 1, co. 605, lett. c) della L. 27 dicembre 2006 n. 296, e quindi sulla conformità ai diritti e alle libertà sancite dalla Carta costituzionale e dai Trattati comunitari, non solo verificando l'effettivo raggiungimento delle finalità originarie perseguite dalla norma in parola (*ratio legis*), ma anche valutando nel complesso l'ordinamento del personale docente, come di recente modificato dal Legislatore.

In altri e più chiari termini, si rimarca la necessità di analizzare l'insieme delle regole che disciplinano la professione (*recte* la funzione) di docente, onde poter comprendere le censure di legittimità avanzate *de iure condito* da quel personale che, penalizzato da un'illogica serie di interventi normativi e da scelte amministrative incongrue, finisce per subire uno stato di ingiusta, perdurante e non superabile precarizzazione della propria condizione lavorativa.

* * * * *

**SULLA MANCATA STABILIZZAZIONE DEI DOCENTI INSERITI NELLE GAE E
SULLE MAGGIORI OPPORTUNITÀ DI IMPIEGO LORO CONCESSE.**

Come rilevato, con l'art. 1, co. 605, lett. c) della L. 27 dicembre 2006 n. 296, il Legislatore dispose la preclusione a nuovi inserimenti nelle graduatorie permanenti previste dall'art. 401 del D.Lgs. 16 aprile 1994 n. 297, così di

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

fatto cristallizzando solo nei confronti di alcuni soggetti le possibilità di accesso a tale canale di reclutamento.

Il dichiarato intento sotteso alla suddetta normativa era quella di riassorbire i docenti precari in un brevissimo lasso temporale, ossia in un triennio, così da poter ridefinire le modalità di assunzione in modo tale da evitare l'ingenerarsi di tale fenomeno che, invero, connotava (e purtroppo connota ancora) il modo scolastico.

La chiusura delle graduatorie quindi era strettamente connessa alla predisposizione di un consistente piano di stabilizzazione, secondo quanto ben si evince dall'*incipit* della disposizione normativa che prevedeva «*La definizione di un piano triennale per l'assunzione a tempo indeterminato di personale docente per gli anni 2007-2009, da verificare annualmente, d'intesa con il Ministero dell'economia e delle finanze e con la Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della funzione pubblica, circa la concreta fattibilità dello stesso, per complessive 150.000 unità, al fine di dare adeguata soluzione al fenomeno del precariato storico e di evitarne la ricostituzione, di stabilizzare e rendere più funzionali gli assetti scolastici, di attivare azioni tese ad abbassare l'età media del personale docente*».

Come noto, tale piano non è stato mai attuato, sicché per oltre un decennio i docenti precari sono stati immessi in ruolo mediante scorrimento delle graduatorie ad esaurimento nei limiti del contingente annualmente autorizzato, consumando così tutte le possibilità di assunzione, tanto è vero

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

che nel medesimo periodo il Ministero resistente non ha bandito alcun concorso ordinario.

Fatta eccezione per la tornata del 2012 (che riguardava solo alcune classi di insegnamento), infatti, dal 1999 al 2016 si è sostanzialmente assistito da una *vacatio* concorsuale che, con ogni evidenza, costituiva la scelta/non scelta del MIUR per addivenire gradualmente al riassorbimento dei docenti precari, tutelati tuttavia dall'inserimento nelle graduatorie ad esaurimento.

Peraltro, ma il profilo sarà analizzato in prosieguo, le procedure indette nel medesimo periodo erano riservate al solo personale "abilitato", che coincideva pressoché esclusivamente con i docenti già inseriti in GAE, i quali pertanto potevano beneficiare di entrambe le possibilità ordinarie di assunzione.

Nel corso degli anni, poi, il Legislatore interveniva varie volte a "riaprire" le graduatorie in questione in favore di alcune categorie di docenti (v. l'art. 5 bis del d.l. 1° settembre 2008 n. 137, conv. in L. 30 ottobre 2008 n. 169 per i docenti abilitati con il IX ciclo SSIS o con i corsi COBASLID attivati nell'a.s. 2007/2008, ovvero per gli iscritti nell'a.a. 2007/2008 al corso di laurea in Scienze della formazione primaria; v. altresì l'art. 14, commi 2 *ter* e *quater* del d.l. 29 dicembre 2011 n. 216, conv. in L. 24 febbraio 2012 n. 14, con la istituzione di una fascia aggiuntiva per i docenti laureati in Scienze della formazione primaria negli anni accademici 2008/2009, 2009/2010 e 2010/2011): sintomo evidente della necessità di adeguare costantemente il canale di reclutamento in questione alle pressanti esigenze dei docenti precari.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

Infine, con l'art. 1, commi 95 ss. della L. 13 luglio 2015 n. 107 veniva introdotto un nuovo piano straordinario di reclutamento che, nell'ottica del Legislatore, anche grazie alla dotazione di un organico aggiuntivo per interventi connessi alla realizzazione dell'autonomia scolastica (il cd. organico di potenziamento), avrebbe dovuto risolvere definitivamente la problematica con conseguente assorbimento di tutti i docenti inseriti nelle graduatorie vigenti, ivi incluse quelle ad esaurimento.

E' circostanza risaputa, tuttavia, che tale obiettivo non veniva concretamente realizzato per tutte le classi concorsuali e/o per tutte le province e ciò non solo a causa del numero insufficiente di posti rispetto alla consistente mole di docenti precari, ma anche perché il meccanismo predisposto dal piano straordinario si fondava su un meccanismo di nomina mediante l'applicazione di un algoritmo che avrebbe disposto l'assegnazione su uno qualsiasi degli ambiti provinciali: un meccanismo "oscuro", poi dichiarato illegittimo (cfr. Cons. Stato, Sez. VI, 8 aprile 2019 n. 2270), che aveva indotto molti docenti inseriti in GAE a non presentare istanza di partecipazione, optando invece per l'ordinario scorrimento annuale all'interno della propria provincia onde evitare il rischio di essere forzatamente allontanati dal nucleo familiare e dal contesto di vita personale e professionale.

Di tale situazione, quindi, il Legislatore prendeva atto, tant'è che con l'art. 17, co. 1 del D.Lgs. 13 aprile 2017 n. 59 disponeva espressamente che *«Sino al loro esaurimento ai sensi dell'articolo 1, comma 105, della legge 13 luglio 2015, n. 107, il 50 per cento dei posti di docente vacanti e disponibili nelle*

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

scuole secondarie è coperto annualmente ai sensi dell'articolo 399 del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, attingendo alle graduatorie ad esaurimento di cui all'articolo 1, comma 605, lettera c), della legge 29 dicembre 2006, n. 296, ferma restando la procedura autorizzatoria di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni».

Allo stato, quindi, a distanza di quasi tredici anni dall'entrata in vigore della L. 27 dicembre 2006 n. 296, le graduatorie ad esaurimento costituiscono ancora un canale ordinario di reclutamento stabilmente utilizzato dal Ministero resistente.

Del resto, proprio sulla scorta di tale indubitabile assunto, il Consiglio di Stato ha avuto modo di chiarire che anche le attuali procedure di aggiornamento devono consentire il re-inserimento dei docenti depennati nel precedente triennio per mancata presentazione della domanda di permanenza (le cui prerogative di assunzione sono protette *sine die*), e inoltre devono prevedere la possibilità di mutamento della provincia di iscrizione da parte del richiedente (cfr. Cons. Stato, Sez. I, parere n 1052/2019, reso all'Adunanza del 13 marzo 2019 sull'affare n. 267/2019, **doc. 3**).

In applicazione della normativa ancora vigente, quindi, si deve accedere ad un concetto di "esaurimento" della graduatoria provinciale declinato a livello nazionale, sicché sino a quando non saranno assorbiti tutti i docenti ivi inseriti il suddetto canale conserverà una perdurante efficacia.

* * * * *

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

**SULLA PRECLUSIONE ALL'ACCESSO AL CANALE DI RECLUTAMENTO
CONCORSUALE.**

Sempre in un'ottica di analisi sistemica di tutte le disfunzioni che connotano l'ordinamento di settore, va evidenziato che i ricorrenti non hanno avuto serie e concrete opportunità di accedere ad alcun canale di reclutamento ordinario. In tal senso, sono note le preclusioni che il Ministero resistente ha ingiustamente imposto nella determinazione dei requisiti di ammissione alle procedure concorsuali, prescrivendo illegittimamente il possesso dell'abilitazione all'insegnamento.

Non è questa la sede per ripercorrere le vicende che hanno interessato gli ampi contenziosi proposti avverso sia il concorso indetto nel 2012 che quello indetto nel 2016, stante il consolidato orientamento giurisprudenziale che si è andato formando (cfr. *ex multis* Cons. Stato, Sez. VI, 28 maggio 2015 n. 2676; Cons. Stato, Sez. VI, 29 gennaio 2015 n. 417; Cons. Stato, Sez. VI, 16 gennaio 2015 n. 105; TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 17 luglio 2015, n. 9666; TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 20 ottobre 2014 n. 10528; TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 21 dicembre 2013 n. 11078, in relazione alla prima procedura; cfr. *ex multis* Cons. Stato, Sez. VI, 11 giugno 2018 nn. 3544 e 3546; TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 12 aprile 2018, n. 3993, in relazione alla seconda procedura).

Al riguardo, è sufficiente richiamare il principio costantemente espresso, secondo il quale continua ad avere piena applicazione la disciplina transitoria dettata dall'art. 402 del D.Lgs. 16 aprile 1994 n. 297 (e dai relativi decreti

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

attuativi, ivi incluso in D.I. 24 novembre 1998, n. 460), secondo il quale il superamento delle prove concorsuali produce come effetto l' idoneità all'insegnamento (cd. concorso abilitante) in tutte le ipotesi nelle quali il Ministero resistente non ha realmente garantito a tutti i docenti interessati la concreta e oggettiva possibilità di abilitarsi mediante percorsi formativi ordinario (SSIS, prima, e TFA, poi).

Se è vero che il Consiglio di Stato ha ritenuto che la mancanza di tali percorsi non renda di per sé abilitante il titolo di studio ai fini dell'inserimento nella II fascia delle graduatorie di istituto (riservate ai docenti abilitanti per il conferimento delle supplenze), ciò non di meno tale principio non è stato mai sconfessato con riferimento alla partecipazione alle tornate di reclutamento (cfr. *ex multis* Cons. Stato, Sez. VI, 23 luglio 2018 n. 4503, ove è stato precisato che *«L'accertamento della oggettiva mancanza di percorsi abilitanti ordinari può giustificare la partecipazione degli insegnanti pregiudicati a concorsi pubblici che richiedono l'abilitazione in quanto in questo caso la verifica dell'idoneità all'insegnamento stesso passa attraverso il filtro della procedura concorsuale. Ma la suddetta mancanza non può valere per consentire l'iscrizione nella seconda fascia che autorizza direttamente l'insegnamento»*).

Orbene, va comunque rimarcato che la possibilità di accedere a tali concorsi non si è estesa in favore di tutti i docenti precari privi di titolo abilitante, ma si è inverata per i soli docenti che sono insorti avverso le illegittime determinazioni dei bandi concorsuali.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

Senza poi dire della posizione di quei docenti rispetto ai quali, invece, il Ministero resistente ha solo tardivamente riconosciuto il valore abilitante del titolo di studio posseduto ovvero ne ha riconosciuto l'efficacia ai fini della partecipazione alle tornate concorsuali (in particolare, i docenti muniti di Diploma Magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002).

Ne deriva che le contestate (e illegittime) scelte provvedimentali, poi censurate dal Giudice Amministrativo, hanno finito con il determinare un ulteriore filtro all'accesso ai ruoli per il personale precario che, quindi, ha visto allontanarsi ogni possibilità di ottenere la stabilizzazione della propria posizione lavorativa.

* * * * *

SUL PERSEGUIMENTO DI UNA LOGICA DI ECCEZIONALITÀ NEL RECLUTAMENTO DEL PERSONALE DOCENTE.

Da ultimo, va evidenziato che con la riforma prevista dal D.Lgs. 13 aprile 2017 n. 59 il Legislatore ha sostanzialmente espunto dall'ordinamento giuridico l'istituto dell'abilitazione all'insegnamento, quale requisito di ammissione ai concorsi, evidentemente a fronte delle oggettive difficoltà avute nel darne piena attuazione.

Al contempo, tuttavia, il suddetto intervento normativo ha introdotto una disciplina transitoria volta a salvaguardare la posizione dei docenti muniti del suddetto titolo, ancorché – come accertato in via giudiziale – non tutti i soggetti realmente interessati hanno potuto realmente accedervi.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

L'art. 17, co. 2, lett. b) del D.Lgs. n. 59/2017 cit. ha previsto un concorso "riservato" ai suddetti docenti, di natura non selettiva e volto alla costituzione di una graduatoria di merito regionale "ad esaurimento". Salve le immissioni dei vincitori del concorso 2016 (nonché anche degli idonei oltre il limite del 10% ai sensi dell'art. 1, co. 604 della L. 27 dicembre 2017 n. 205), un'enorme quota del contingente dei posti disponibili viene esplicitamente destinata a tale procedura di reclutamento eccezionale: 100% nel biennio 2018/2020, 80% nel biennio 2020/2022, 40% nel biennio 2024/2016 ecc.

I dubbi di legittimità relativa alla definizione dei requisiti di ammissione alla suddetta tornata (cd. concorso FIT), bandita con DM. 1° febbraio 2018 n. 85, non possono dirsi totalmente fugati dalla sentenza della Corte Costituzionale 7 maggio 2019 n. 130, che sul punto eccepisce il difetto di rilevanza della questione rispetto al giudizio *a quo*.

Ad ogni modo, non può non rilevarsi come ancora una volta il Legislatore sia intervenuto nella materia del reclutamento del personale docente sulla base di una logica di mera eccezionalità, istituendo un ulteriore canale riservato di reclutamento cui destinare ampia parte delle esigenze di organico. Accanto alla graduatoria provinciale ad esaurimento *ex lege* 296/2006 si affianca un'ulteriore graduatoria ad esaurimento, formata da docenti che accedono al ruolo sulla base del mero possesso dell'abilitazione all'insegnamento, senza aver quindi superato un vero concorso selettivo.

Del resto, anche nell'ambito dei cicli di studi inferiore (Primaria ed Infanzia), il Legislatore ha seguito un'impostazione di esclusiva eccezionalità,

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

derogando al criterio concorsuale sancito dall'art. 97 Cost. mediante l'istituzione di una procedura riservata a beneficio di alcune categorie di docenti, ossia docenti muniti di diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 e laureati in Scienze della Formazione primaria (non abilitante dopo il 2011), purché però fossero in possesso di un'anzianità di servizio almeno triennale.

Con l'art. 4, co. 1 *quinquies* del d.l. 12 luglio 2018 n. 87 (conv. con L. 9 agosto 2018 n. 96), è stato disciplinato un concorso straordinario poi bandito con d.D.G. 7 novembre 2018 n. 1546.

Ma non solo. Come da ultimo appreso, in data 11 giugno 2019 (**doc. 4**), il MIUR e le principali sigle sindacali hanno raggiunto un'intesa per prevedere, nel primo vicolo legislativo utile, una disciplina finalizzata ad istituire un percorso abilitativo speciale (PAS) per il personale in possesso di un'anzianità di carriera almeno triennale, con conseguente attivazione di una procedura selettiva finalizzata alla stabilizzazione di detto personale sul 50% dei posti disponibili, in subordine allo scorrimento delle graduatorie dei concorsi del 2016 e del 2018.

Con ogni evidenza, quindi, nei prossimi anni il reclutamento del personale docente avverrà pressoché esclusivamente mediante scorrimento di graduatorie "speciali", in quanto frutto di norme derogatorie che hanno introdotto procedure idoneative non selettive cui i ricorrenti non hanno potuto accedere.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

Nell'affastellarsi di previsioni normative eccezionali, adottate nel rincorrersi di ragioni di urgenza, si è praticamente conculcato il principio cardine su cui si fonda il reclutamento del personale docente, ossia l'assunzione all'esito di procedure concorsuali aperte a tutti.

Le graduatorie ad esaurimento *ex lege* 296/2006, quindi, continueranno a sopravvivere insieme ad altre graduatorie ad integrale scorrimento, limitando fortemente le *chance* dei ricorrenti di poter stabilizzare la propria posizione lavorativa.

* * * * *

**SULLA COSTANTE CREAZIONE DI PRECARIATO NEL SETTORE SCOLASTICO E
SULL'ACCESSO ALLA PROFESSIONE DI DOCENTE.**

Come noto, l'attività di docente nelle scuole statali è tradizionalmente ritenuta una professione regolamentata ai sensi della direttiva 2005/36/CE (modificata dalla direttiva 2013/55/UE), siccome l'accesso o l'esercizio viene subordinato direttamente o indirettamente, in forza di norme legislative, regolamentari o amministrative, al possesso di determinate qualifiche professionali.

Sino alla riforma introdotta dal D.Lgs. n. 59/2017 (che ha espunto l'abilitazione preventiva) tale condizione poteva ritenersi sussistente per l'accesso (*id est* l'assunzione in ruolo), dal momento che in assenza dell'abilitazione all'insegnamento non era possibile partecipare ai concorsi selettivi: una condizione che evidentemente non ricorre più a seguito della

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

soppressione del percorso di formazione annuale e prova (FIT) ai sensi della L. 30 dicembre 2018 n. 145.

La qualifica professionale quindi non è più richiesta ai fini dell'immissione in ruolo, essendo sufficiente solo il superamento del concorso ordinario cui si potrà essere ammessi anche senza abilitazione all'insegnamento secondo quanto previsto dall'art. 5 del D.Lgs. n. 59/2017 cit.

Va tuttavia considerato che comunque l'abilitazione in parola non ha mai costituito un presupposto ineludibile per l'esercizio della professione in parola, dal momento che il D.M. 13 giugno 2007 n. 131 ha sempre previsto che i docenti privi di abilitazione all'insegnamento potessero inserirsi nella III fascia delle graduatorie di istituto e, quindi, essere destinatari di conferimenti di incarico a tempo determinato.

L'art. 1, co. 107 della L. 13 luglio 2015 n. 107 prevedeva che a decorrere dall'a.s. 2016/2017 nelle graduatorie di istituto avrebbero potuto inserirsi solo docenti abilitati, essendo evidentemente intenzione del Legislatore quella di mettere "a regime" l'accesso all'insegnamento rendendo coerente il sistema: l'abilitazione quindi sarebbe stato requisito necessario sia per essere assunti mediante concorso (art. 1, commi 110 e 114) che per svolgere le supplenze (art. 1, co. 107).

Il sistema così delineato tuttavia non ha retto, tenuto conto della stringente necessità del MIUR di ricorrere al personale precario per coprire le perduranti esigenze di organico, tanto è vero che con l'art. 4, co. 4 del d.l. 30 dicembre 2016 n. 244 (conv. in L. 27 febbraio 2017 n. 29) detto termine è stato

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

prorogato all'a.s. 2019/2020, e se ne ipotizza un ulteriore slittamento a breve (soprattutto qualora non dovesse essere attuata la recente intesa per l'attivazione dei PAS).

In tal senso, la fittizia distinzione tra organico di fatto e organico di diritto, nonché la quota irrisoria di assunzioni annualmente autorizzate dal MEF rispetto alle effettive esigenze, ha continuato ad ingenerare il fenomeno del precariato scolastico, alimentando le aspettative di migliaia di docenti, come i ricorrenti, legittimati ad insegnare in ragione del titolo di studio conseguito e costantemente utilizzati dal MIUR ambiscono a poter accedere stabilmente alle funzioni di docente.

* * * * *

SULLA NECESSITÀ DI SOTTOPORRE L'ART. 1, CO. 605, LETT. C) DELLA L. 27 DICEMBRE 2006 N. 296 AD UNO SCRUTINIO DI LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE E DI COMPATIBILITÀ CON I PRINCIPI COMUNITARI, SULLA BASE DEL COMPLESSO DI NORME INTRODOTTE NEL CORSO DEGLI ANNI A DISCIPLINARE IL RECLUTAMENTO DEL PERSONALE DOCENTE.

Come rilevato l'intento originario sotteso alla trasformazione delle graduatorie permanenti in graduatorie ad esaurimento non è stato raggiunto, nonostante ben dieci anni di assunzioni mediante scorrimento, la possibilità di partecipazione a ben due tornate concorsuali (2012 e 2016) e l'attuazione di un piano straordinario (*ex lege* 107/2015).

Le suddette graduatorie, pertanto, continuano a costituire una modalità ordinaria di reclutamento ai sensi del combinato disposto degli artt. 399 del

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

D.Lgs. 16 aprile 1994 n. 297 e 1, commi 105 e 109 della L. 13 luglio 2015 n. 107, posto che, come rilevato dal Consiglio di Stato nel richiamato parere *«L'accesso ai ruoli a tempo indeterminato del personale docente ed educativo della scuola statale avviene ancora infatti, ai sensi del comma 109 della legge, con il sistema denominato del "doppio canale", ovvero per il 50 per cento dei posti a tal fine annualmente assegnabili, mediante concorsi per titoli ed esami e, per il restante 50 per cento, attingendo alle graduatorie ad esaurimento»*.

Orbene, i superiori principi di uguaglianza (art. 3 Cost.), imparzialità (art. 97 Cost.), tutela del lavoro (art. 35 Cost.) e parità di accesso alle funzioni pubbliche (art. 51 Cost.) impongono di verificare la permanente ragionevolezza della chiusura di un canale di reclutamento in pregiudizio di categorie di docenti ai quali il Legislatore non ha concesso serie e concrete opportunità alternative di assunzione, in ragione dell'esclusione dai concorsi riservati (FIT 2018) e dell'illegittima determinazione dei requisiti di ammissione ai concorsi ordinari (2012 e 2016).

I presupposti di congruità, ragionevolezza e coerenza della norma in parola non possono che essere investigati con un approccio ermeneutico che tenda a privilegiare una lettura "diacronica" e "sistematica" dell'intero complesso ordinamentale di settore.

Diversamente opinando, infatti, si perverrebbe ad una valutazione solo astratta della *ratio legis*, cristallizzandola sulle ragioni all'epoca espresse (interpretazione storica), ma prescindendo dei criteri logico-sistematico e

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

teleologico (diretta alla ricerca della volontà oggettiva) che devono necessariamente connotare un'operazione ermeneutica idonea a garantire la tutela dei diritti fondamentali del cittadino.

In tal senso, la valutazione circa la sussistenza dei requisiti di ricevibilità e ammissibilità dell'azione giudiziale non può che essere condizionata dalla circostanza che il decreto di aggiornamento triennale delle graduatorie ad esaurimento rappresenta l'unico atto provvedimento che i ricorrenti possono impugnare per contestare la perdurante esclusione da uno dei due canali ordinari di reclutamento.

Il decreto in parola, evidentemente, costituisce pedissequa e vincolata applicazione dell'art. 1, co. 605, lett. c) della L. 27 dicembre 2006 n. 296, sicché necessariamente le doglianze sollevate dai ricorrenti postulano una coraggiosa (e auspicata) valutazione di rilevanza della questione di costituzionalità della attuale normativa per rimettere alla Corte Costituzionale un complessivo riesame delle forme e delle regole di reclutamento del personale docente.

Una questione che, evidentemente, non è stata analizzata nelle richiamate decisioni dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato (n. 11 del 2017 e nn. 4 e 5 del 2019), perché non sollevata dalle parti e quindi non rientrante nel *thema decidendum*.

Orbene, la sistematica delle pronunce del Giudice delle Leggi conosce tipologie di decisioni che, tenuto conto delle sopravvenienze normative e del decorso del tempo, consente di verificare *ex post* la tenuta costituzionale delle

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

norme di rango primario (sul tema v. V. Onida, *Una pronuncia costituzionale problematica: limitazione degli effetti nel tempo o incostituzionalità sopravvenuta?*, in Rivista AIC n. 1/2016; D. Diaco, *Le tipologie decisorie della Corte Costituzionale attraverso gli scritti della dottrina*, in Quaderno Processuale del Servizio Studi della Corte costituzionale, maggio 2016).

Come noto, rientrano in detta casistica i c.d. **moniti**, cui la Corte ricorre quando, per varie ragioni, pur riscontrando l'esistenza di situazioni di problematica compatibilità (se non di radicale incompatibilità) della legislazione con il dettato costituzionale, ritiene di non poter giungere ad una dichiarazione di incostituzionalità e conclude il giudizio con una decisione di infondatezza o di inammissibilità. La caratteristica di dette decisioni è tuttavia quella di contenere, in motivazione, un invito al Legislatore affinché venga sanato il vizio di costituzionalità e modificata la disciplina in modo da renderla conforme a Costituzione.

Allo stesso modo, sono frequenti anche le decisioni di c.d. **incostituzionalità sopravvenuta**, con cui sono limitati gli effetti retroattivi della pronuncia cassatoria. Essa può essere di due tipi: 1) incostituzionalità sopravvenuta **in senso stretto**, se la disciplina oggetto di sindacato, pur non presentando vizi di costituzionalità al momento dell'entrata in vigore, diviene successivamente incostituzionale a seguito di eventi (normativi e non), la cui verifica altera la ragionevolezza del dettato normativo; 2) incostituzionalità **per bilanciamento dei valori**, nel caso in cui la dichiarazione di incostituzionalità, pur garantendo alcuni valori, produrrebbe effetti negativi

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

rispetto ad altri ugualmente meritevoli di tutela a livello costituzionale, sicché la Corte differisce il termine a partire dal quale la norma deve ritenersi incostituzionale.

Ne deriva, pertanto, che la chiara ed oggettiva sussistenza di un interesse concreto ed attuale alla proposizione del presente gravame quale unico strumento processuale per sottoporre al Giudice delle Leggi il sindacato di costituzionalità in merito alla perdurante efficacia della chiusura del secondo canale di reclutamento ordinario a danno di alcune categorie di docenti.

In ossequio al principio di effettività della tutela giudiziale, sancito dall'art. 1 cod. proc. amm. e costituente un valore fondamentale del cittadino, si ritiene necessaria una verifica attenta dei presupposti dell'azione, anche ai fini della rimessione della questione alla Corte Costituzionale, non essendo sufficiente un richiamo *tranchant* alle recenti motivazioni rese dal Consiglio di Stato in quanto non focalizzate neanche indirettamente sulla disamina di costituzionalità della normativa censurata.

* * * * *

SULLA LEGITTIMAZIONE AD CAUSAM E SULL'INTERESSE AD AGIRE

Alla luce delle ragioni sopra esposte, i ricorrenti presentavano domanda di permanenza nelle vigenti graduatorie provinciali ad esaurimento mediante inoltro dell'istanza nelle formalità previste (**doc. 5**), risultando essere tuttora inseriti con riserva in ragione di provvedimenti giudiziari tuttora validi, efficaci e mai revocati (**doc. 6**). Ciò non di meno essi hanno interesse a censurare il provvedimento impugnato, nella parte in cui ne prevede il

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

depennamento qualora destinatari di sentenze definitive sfavorevoli ai sensi dell'art. 1, co. 8.

* * * * *

Pertanto, avverso il Decreto Ministeriale n. 374 del 24 aprile 2019, i ricorrenti, rappresentati e difesi come in epigrafe, ricorrono chiedendone l'annullamento e/o la riforma, siccome illegittimo, per i seguenti

MOTIVI

1) SUL CARATTERE NON ESAURITO DEL RAPPORTO GIURIDICO FONDATA SULLA POSIZIONE GIURIDICA AZIONATA. SULL'AMMISSIBILITÀ DEL RICORSO.

Occorre innanzi tutto evidenziare come il rapporto giuridico conseguente alla titolarità del diploma in parola non possa dirsi a tutti gli effetti esaurito e, conseguentemente, non vi è decadenza della pretesa azionata nel presente giudizio.

In tal senso, la tesi prospettata dalla Adunanza Plenaria non appare condivisibile laddove assume che la rivendicazione del diritto all'inserimento nelle graduatorie andava necessariamente prospettata all'epoca del primo aggiornamento successivo alla trasformazione (2007), dal momento che le successive operazioni amministrative costituirebbero un mero aggiornamento dei titoli senza alcuna valutazione discrezionale sulle condizioni di ammissione.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

Orbene, l'assunto non convince. Innanzi tutto, tale argomento di certo non si attaglia a tutte le ipotesi in cui il titolo di studio ritenuto requisito di accesso sia stata conseguito successivamente a tale data.

Ad ogni modo, poi, vale considerare che l'esercizio della funzione amministrativa, per quanto connotata da elementi di vincolatività, rappresenta comunque l'esplicazione di un potere amministrativo volto alla gestione di un assetto concreto degli interessi in gioco, rispetto al quale va garantita al cittadino ogni possibilità di tutela.

La circostanza che l'Amministrazione non abbia spazi di valutazione autonoma, in quanto costretta all'attuazione di un rigido disposto normativo (art. 1, co. 605, lett. c) della L. 27 dicembre 2006 n. 296), non cambia la sostanza del discorso, posto che in tal caso la difesa della posizione giuridica si sposta necessariamente sul giudizio di costituzionalità della norma.

L'impugnazione dell'atto amministrativo, quindi, costituisce il veicolo necessario e ineludibile per contestare la legittimità della disciplina normativa rispetto ai principi costituzionali e comunitari cui l'ordinamento deve conformarsi.

In tal senso, le operazioni di aggiornamento non possono essere considerate prive di contenuto innovativo in quanto costituiscono espressione di un complesso ordinamentale che è nelle more mutato.

Prova ne è che con il decreto impugnato il MIUR ha previsto la possibilità di reinserimento anche nei confronti dei docenti "depennati" per mancata presentazione della domanda di permanenza nei trienni precedenti (art. 1, co.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

1, lett. c), così chiarendo il carattere “non chiuso” delle suddette graduatorie. A tanto si è giunti sulla scorta di un consolidato orientamento giurisprudenziale che, evidentemente, ha imposto una lettura sistemica dell’ordinamento di settore (valorizzando così norme precedenti quali l’art. 1, co. 1 *bis* del d.l. 7 aprile 2004 n. 97).

Tale opzione ermeneutica, quindi, si rende necessaria con riferimento all’insieme di norme che disciplinano il reclutamento del personale docente, per verificare se – sulla scorta di un’interpretazione costituzionalmente orientata – possa affermarsi l’apertura delle graduatorie provinciali a nuovi inserimenti, rappresentando ormai uno stabile e ordinario canale di assunzione in contrasto con la finalità primigenia della norma. Lettura conforme che appare vieppiù doverosa anche alla luce degli ostacoli frapposti ingiustamente all’accesso alle tornate concorsuali ordinarie.

Il decreto impugnato, quindi, è censurabile dai ricorrenti nel suo contenuto innovativo (ancorché *per silentium*), laddove non tiene in debita considerazione gli interessi vantati dai docenti muniti del titolo di studio valido come accesso alla professione.

* * * * *

**2) SULLA PECULIARE CONDIZIONE DEI DOCENTI MUNITI DI DIPLOMA
MAGISTRALE CONSEGUITO ENTRO L’A.S. 2001/2002. SULL’AMMISSIBILITÀ
DELLA PRESENTE IMPUGNATIVA.**

Con particolare riferimento allo *status* dei docenti muniti di diploma magistrale conseguito entro l’a.s. 2001/2002, va evidenziato che, dopo il ben

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

noto parere del Consiglio di Stato del 2013 (n. 3813/2013), il suddetto titolo di studio è stato considerato abilitante anche dal MIUR, che non solo ha consentito l'inserimento nella seconda fascia delle graduatorie di istituto (cfr. art. 2, co. 1, lett. A8 e A9 del DM 1° giugno 2017 n. 374, relativo alle operazioni di aggiornamento per il triennio 2017/2020, con disposizione poi confermata nei successivi decreti di aggiornamento semestrale), ma l'ha altresì individuato quale requisito di ammissione alla tornata "eccezionale di reclutamento" riservata a docenti con servizio bandita ai sensi dell'art. 4 del d.l. 12 luglio 2018 n. 87 (conv. con L. 9 agosto 2018 n. 96) cui i ricorrenti non hanno potuto partecipare per mancanza del requisito concorrente dell'anzianità biennale di servizio.

In relazione a tale norma, poi, occorre dissentire fortemente dall'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato, dal momento che essa ha chiaramente sancito il valore equipollente del suddetto diploma all'abilitazione, non solo perché tanto ha disposto letteralmente (cfr. art. 4, co. 1 *quinquies* lett. b) laddove statuisce che sono ammessi i docenti muniti di «*diploma magistrale con valore di abilitazione o analogo titolo conseguito all'estero e riconosciuto in Italia ai sensi della normativa vigente, conseguiti, comunque, entro l'anno scolastico 2001/2002*»), ma anche perché l'ha posto in stretta alternativa con la Laurea in Scienze della Formazione Primaria, che come noto ha un oggettivo valore abilitante.

Ne deriva che dall'ordinamento di settore si ricava indubbiamente che il diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 costituisce una

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

qualifica professionale che consente l'esercizio stabile della professione di docente e, quindi, legittima l'assunzione nei ruoli del personale statale.

Sono stati quindi introdotti elementi di forte novità che mutano profondamente il quadro giuridico di riferimento rispetto all'entrata in vigore dell'art. 1, co. 605, lett. c) della L. 27 dicembre 2006 n. 296.

Detta circostanza vale a minare oggi la razionalità del sistema di reclutamento, che i ricorrenti hanno interesse a contestare in quanto nuovamente pregiudicati dalla omessa valutazione dei richiamati cambiamenti in occasione della prima procedura di aggiornamento utile.

Inoltre, vale considerare che all'esito di sentenze passate in giudicato (*in primis*, Cons. Stato, Sez. VI, 16 aprile 2015 n. 1923) si è cristallizzata la posizione di numerosi docenti (oltre 10.000) che, in virtù del medesimo titolo di studio, sono stati ormai immessi in ruolo, ingenerando così una vistosa disparità di trattamento fra categorie omogenee di docenti.

Alla luce di quanto rilevato e tenuto altresì conto che si è tuttora in attesa del giudizio pendente innanzi alla Suprema Corte avverso la decisione dell'Adunanza Plenaria n. 11/2017, si ritiene che vi siano spazi interpretativi per sottoporre a riesame critico le conclusioni rese nei recenti arresti del Consiglio di Stato in merito al giudizio di non manifesta infondatezza delle censure di legittimità costituzionale e comunitaria della norma censurata.

* * * * *

**3) VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 197, 401 E 402 DEL
D.LGS. 16 APRILE 1994 N. 297. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE**

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

DELL'ART. 1 DEL D.L. 7 APRILE 2004 N. 97 (CONV. IN L. 4 GIUGNO 2004 N. 143) E DELLA TABELLA ALLEGATA. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 1, COMMI 605 E 607 DELLA L. 27 DICEMBRE 2006 N. 296. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELLA DIRETTIVA 2005/36/CE, RECEPITA CON D.LGS. 9 NOVEMBRE 2007, N. 206. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 15 DEL D.P.R. 23 LUGLIO 1998 N. 323. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEL D.I. 13 MARZO 1998. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 2, CO. 416 DELLA L. 24 DICEMBRE 2007 N. 244. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 9, CO. 20 DEL D.L. 13 MAGGIO 2011 N. 70 (CONV. IN L. 12 LUGLIO 2011 N. 106). VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 14, COMMI 2 TER E QUATER DEL D.L. 29 DICEMBRE 2011 N. 216 (CONV. IN L. 24 FEBBRAIO 2012 N. 14). VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 3 E 97 COST. ECCESSO DI POTERE. ERRONEITÀ DEI PRESUPPOSTI. DISPARITÀ DI TRATTAMENTO. ILLOGICITÀ. MANIFESTA INGIUSTIZIA. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 21 SEPTIES E NONIES DELLA L. 7 AGOSTO 1990 N. 241. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEI PRINCIPI IN TEMA DI AUTOTUTELA AMMINISTRATIVA. DIFETTO ASSOLUTO DI MOTIVAZIONE.

Come rilevato in fatto, le conclusioni da ultimo rassegnate dall'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato non sono affatto consolidate in giurisprudenza, nella attesa della pronuncia della Suprema Corte ed anzi prestano il fianco a numerose censure di legittimità.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

Basti al riguardo rinviare alle attente ed analitiche motivazioni contenute in un successivo arresto giurisprudenziale di segno nettamente contrario (Cons. Stato, Sez. VI, 16 gennaio 2018 n. 217).

In tal senso, in ordine alla presunta decadenza per omessa impugnazione dei decreti di costituzione delle graduatorie ad esaurimento (2007) e dei successivi decreti di aggiornamento triennale (da ultimo, del 2014), è stato correttamente affermato che «(...) non è applicabile agli appellanti il principio dianzi affermato e che in pratica elabora in modo più completo l'antico brocardo «vigilantibus jura succurrunt», giacché la loro "rimessione in termini" è avvenuta non col predetto giudicato in sé (cui essi erano e restano terzi), ma con altri atti di macro-organizzazione del Ministero che si sono intermediati tra la norma generale regolatrice dei predetti diplomi, da un lato e la efficacia di detti titoli per l'inserimento nelle GAE, dall'altro; inoltre, se non v'è dubbio che, a fronte di titoli posseduti sin dall'a.s. 2001/2002, di per sé solo il parere reso da questo Consiglio di Stato nel 2013 (e recepito con DPR nel 2014) in esito ad un gravame straordinario di terzi, non può di per sé determinare la riapertura generalizzata dei termini per presentare le domande e per impugnare il mancato inserimento, ciò non vale per i soggetti cui il MIUR ha riconosciuto tardivamente, e nei limiti in cui l'ha fatto, il predetto valore abilitante; non può esser confermato l'avviso del TAR, perché il vero oggetto del contendere non è mai stato il DM 235/2014, ma il comportamento omissivo del MIUR che, dopo tal riconoscimento ed alla luce della normativa di cui si dirà appresso, non ha

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

inteso trarre da ciò la logica conseguenza di tali vicende, ossia che l'attualizzazione dell'interesse avrebbe spostato la questione dal titolo di studio in sé agli effetti che la conservazione del valore legale di esso comporta ai fini dell'inserimento nelle GAE dei soggetti ex novo rilegittimati a farlo constare; in altre parole, l'interesse giuridicamente protetto degli appellanti in soggetta materia, seppur si fosse estinto a suo tempo a causa dell'inoppugnabilità del DM 235/2014 nei loro riguardi, è stato ricostituito dal MIUR con i citati decreti del 2014 e s'è attualizzato non appena, in base a nuovi provvedimenti di esso (il DM 495/2016), s'è riformata l'antica lesione preclusiva».

Sul merito della questione, ossia con riferimento alla natura abilitante del titolo e conseguentemente al diritto all'inserimento nelle graduatorie ad esaurimento, le Sezioni semplici del Consiglio di Stato offrono poi argomentazioni chiare ed inconfutabili.

In particolare, viene osservato che «(...) più volte la Sezione (cfr. Cons. St., VI, n. 3673/2015, cit.; id., 2 dicembre 2015 n. 539) ha precisato come il DM 325/2014 abbia riconosciuto a tutti i diplomati magistrali con il titolo conseguito entro l'a.s. 2001/2002, di accedere alla II fascia delle graduatorie di circolo e d'istituto (cosa, questa, già nota agli appellanti e non revocata mai in dubbio, neppure prima della sentenza n. 1973/2015), facendo presente altresì che la pretesa sostanziale di tali diplomati (dunque, pure degli stessi appellanti) riguardasse l'inserimento nelle graduatorie provinciali permanenti ex art. 401 del Dlg 16 aprile 1994 n. 297 (come integrato dall'art.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

1 del DL 7 aprile 2004 n. 97, conv. modif. dalla l. 4 giugno 2004 n. 143), riservate ai docenti muniti di abilitazione; una volta riconosciuto, in base al decreto n. 325, il valore abilitante del titolo di studio de quo (ove conseguito entro l'a.s. 2001/2002), solo con un siffatto riconoscimento s'è attualizzata la possibilità di accedere alle GAE e, quindi, la lesiva omissione d'ogni considerazione, da parte del MIUR, di detto titolo ai fini dell'accesso alle graduatorie de quibus, poiché i diplomati magistrali erano già in possesso del titolo abilitante quando avvenne la trasformazione delle graduatorie da permanenti ad esaurimento, a nulla rilevando il momento in cui, materialmente ed ora per allora, tale ricognizione sia avvenuta, il limite ex art. 1, c. 605 della l. 27 dicembre 2006 n. 296, che trasformò le graduatorie permanenti in GAE, valendo esclusivamente per gli inserimenti di nuovi abilitati e non anche per i docenti già in possesso di abilitazione; invero, l'art. 344, per i docenti nelle scuole materne e l'art. 194 del Dlg 197/2004, per quelli nella scuola primaria hanno indicato nei rispettivi diplomi il titolo d'abilitazione all'insegnamento in tali due gradi scolastici, cui fa eco l'art. 402, c. 1 del Dlg 197/1994, nel prevedere che «... fino al termine dell'ultimo anno dei corsi di studi universitari per il rilascio dei titoli previsti dagli articoli 3 e 4 della legge 19 novembre 1990, n. 341, ai fini dell'ammissione ai concorsi a posti e a cattedre di insegnamento nelle scuole di ogni ordine e grado..., è richiesto il possesso dei seguenti titoli di studio: a) diploma conseguito presso le scuole magistrali o presso gli istituti magistrali, od abilitazione valida, per i concorsi a posti di docente di scuola materna; b)

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

diploma conseguito presso gli istituti magistrali per i concorsi a posti di docente elementare...»; dal canto suo, la tabella di valutazione dei titoli per avere l'inserimento nella III fascia delle GAE, allegata al DL 97/2004, prevede tra l'altro, al § A) (Titoli abilitanti di accesso alla graduatoria), pure il titolo abilitante comunque posseduto, senza preclusioni espresse verso i diplomi magistrale o di scuola materna; si sono poi succedute discipline regolate da fonti secondarie che, o ai fini del graduale passaggio al sistema di formazione universitaria degli insegnanti delle scuole materna ed elementare (art. 2 del decreto interministeriale 10 marzo 1997 n. 175, sull'apposito regime transitorio per il passaggio al sistema di formazione universitaria degli insegnanti della scuola materna ed elementare), o a quelli sul nuovo esame di Stato conclusivi dei corsi di studio di istruzione secondaria superiore (art. 15, c. 7 del DPR 23 luglio 1998 n. 323), in varia guisa concludono nel senso che «... i titoli conseguiti nell'esame di Stato a conclusione dei corsi di studio dell'istituto magistrale iniziati entro l'anno scolastico 1997/1998 conservano in via permanente l'attuale valore legale e abilitante all'insegnamento nella scuola elementare. Essi consentono di partecipare ai concorsi... a posti di insegnante nella scuola materna e nella scuola elementare...»; la disposizione testé citata e racchiusa nell'art. 2 del citato decreto interministeriale, quantunque pensata affinché il diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 rimanesse titolo abilitante ai fini della partecipazione a sessioni di abilitazione all'insegnamento per la scuola materna o ai concorsi per titoli ed esame a posti di insegnamento per

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

quella primaria, non esclude, ma ribadisce il valore abilitante ai fini dell'inserimento nelle graduatorie permanenti, che è stabilito da fonti primarie e non è derogabile o, comunque, non aggirabile da tali norme transitorie; da ciò discende l'efficace pienamente abilitante in sé del titolo magistrale, tale da consentire, oltre alla partecipazione ai concorsi per il reclutamento del personale docente senza necessità del previo superamento di altre prove, l'iscrizione alle GAE in coerenza con l'art. 402, c. 1 del Dlg 197/1994, essendone stato conservato in via permanente l'attuale valore legale; non sfugge al Collegio la regola dell'articolazione delle graduatorie permanenti (ora, GAE) in tre fasce ai sensi dell'art. 1, commi 2 e 7 del DL 3 luglio 2001 n. 255 (conv. modif. dalla l. 20 agosto 2001 n. 333), né tampoco i destinatari originari della III fascia, ossia i docenti che avessero superato le prove di un precedente concorso per titoli ed esami anche a soli fini abilitativi e quelli inseriti in una graduatoria per l'assunzione del personale non di ruolo alla data di entrata in vigore della l. 3 maggio 1999 n. 124; tuttavia i destinatari della III fascia, per effetto dell'art. 1 del DL 97/2004 e secondo l'art. 1, c. 695 della l. 662/2006, sono adesso anche i docenti comunque abilitati, quindi pure coloro in possesso d'un titolo abilitante, come gli appellanti, nei sensi fin qui visti».

* * * * *

Devono ritenersi ancora valide le motivazioni poste a fondamento delle svariate pronunce declaratorie della illegittimità del comportamento tenuto dell'Amministrazione resistente, stante l'ingiusta preclusione opposta ai

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

docenti muniti di Diploma Magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 di presentare domanda di inserimento nelle graduatorie ad esaurimento, e ciò sulla scorta dell'erroneo convincimento che tale titolo non avesse valore abilitante.

Dopo un lungo ed annoso percorso giurisprudenziale e sulla scorta di una piana ermeneusi della disciplina di settore, quindi, si era pervenuti al definitivo accertamento giudiziale circa il valore abilitativo del titolo di studio in parola ed il conseguente diritto all'inserimento nelle vigenti graduatorie ad esaurimento.

A fronte di numerosi pronunciamenti intervenuti sono stati inseriti nelle graduatorie in parola e, quindi, immessi in ruolo migliaia di docenti versanti nelle medesime condizioni degli attuali ricorrenti.

Orbene, in ragione di una chiara ed indiscutibile ricostruzione giurisprudenziale del quadro normativo, il Ministero resistente avrebbe dovuto senz'altro consentire a tutti i docenti titolari di Diploma Magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 di inserirsi nelle Graduatorie provinciali ad esaurimento, ben potendo prevedere tale facoltà in occasione delle operazioni annuali di scioglimento delle riserve e così ponendo il doveroso riparo ad una lesione che si protrae oramai da anni.

In tal senso, in ossequio ad i principi fondamentali in tema di autotutela amministrativa, sussisteva un preciso obbligo di effettuare una generale ricognizione delle conseguenze derivanti dall'annullamento dei criteri di

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

ammissione alle Graduatorie *de quibus*, al fine di ripristinare le necessarie condizioni di legalità.

E' evidente che l'annullamento in via giurisdizionale del D.M. n. 235/2014, laddove precludeva illegittimamente l'inserimento dei docenti muniti di Diploma Magistrale, è suscettibile di produrre effetti *ultra partes*, dando luogo ad un giudicato pienamente applicabile anche a soggetti che non erano parti formali dei relativi giudizi.

Il D.M. 235/2014 cit., infatti, costituisce un atto generale ed inscindibile, dal momento che conteneva appunto la disciplina delegata dei procedimenti di aggiornamento delle Graduatorie ad esaurimento.

Secondo costante e consolidata giurisprudenza, *«La decisione giurisdizionale di annullamento di un provvedimento amministrativo – che per i limiti soggettivi del giudicato esplica in via ordinaria effetti soltanto fra le parti in causa – acquista efficacia erga omnes nei casi in cui gli atti impugnati siano a contenuto generale inscindibile, ovvero a contenuto normativo, nei quali gli effetti dell'annullamento non sono circoscrivibili ai soli ricorrenti, essendosi in presenza di un atto sostanzialmente e strutturalmente unitario, il quale non può esistere per taluni e non esistere per altri»* (cfr. *ex multis*, Cons. Stato, Sez. IV, 18 novembre 2013, n. 5459; Cons. Stato, Sez. VI, 29 marzo 2013, n. 1848; Cons. Stato, Sez. VI, 29 marzo 2013, n. 1850; T.A.R. Lazio, Roma, Sez. III *quater*, 13 settembre 2012, n. 7759).

Del resto, tali principi sono stati applicati da codesto ecc.mo Tribunale anche in controversie attinenti la formazione e compilazione delle Graduatorie ad

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

esaurimento in plurime pronunce, ove è stata riconosciuta fondata la richiesta di estensione degli effetti del giudicato di annullamento dei decreti ministeriali recanti la disciplina delle modalità di aggiornamento (cfr. *ex multis* TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 16 settembre 2014, n. 9727).

Ne deriva che appare assolutamente illegittimo il tentativo del Ministero resistente di voler circoscrivere l'inserimento dei docenti muniti di Diploma Magistrale *ante* a.s. 2001/2002.

In tal modo, si finisce con l'imporre un irragionevole onere di proposizione di un'apposita azione processuale sebbene la sussistenza del diritto in questione sia stata definitivamente accertata in via giudiziale.

In altri e più chiari termini, l'Amministrazione resistente, lungi dal prendere atto degli evidenti errori commessi nella regolamentazione dell'aggiornamento triennale delle Graduatorie ad esaurimento (D.M. 325/2014), definitivamente accertati in sede giudiziale, nonché involgenti anche le operazioni di scioglimento delle riserve (D.M. 325/2015), arreca un evidente pregiudizio ai ricorrenti che, in virtù del titolo di studio posseduto, hanno diritto ad essere inseriti nelle vigenti Graduatorie ad esaurimento.

* * * * *

Con i provvedimenti impugnati, pertanto, l'Amministrazione resistente frappone un illegittimo ostacolo all'esercizio da parte dei ricorrenti del diritto ad inserirsi nelle graduatorie ad esaurimento, dal momento che la disciplina dettata per le operazioni annuali di scioglimento delle riserve non ha consentito loro di presentare la relativa domanda amministrativa.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

L'accesso al portale web l'inoltro telematico della relativa istanza, infatti, risultava tecnicamente possibile soltanto per i soggetti che già fossero registrati a seguito della precedente presentazione della domanda di permanenza per il triennio 2014/2017 ai sensi del D.M. 1 aprile 2014 n. 235, definitivamente annullato in via giudiziale proprio nella parte in cui non legittimava anche i diplomati magistrale *ante* a.s. 2001/2002.

In tal modo, pertanto, l'Amministrazione resistente ha finito per non dare piena ed integrale esecuzione alla sentenze del giudice amministrativo passate in giudicato (*cfr. ex multis* Cons. Stato, Sez. VI, n. 1973 del 16 aprile 2015), la cui portata caducatoria aveva senz'altro efficacia *erga omnes* in considerazione della natura dei provvedimenti impugnati e dei vizi riscontrati. Nella doverosa attività di conformazione ed esecuzione delle decisioni giudiziali intervenute, invero, non residuava al Ministero resistente alcun margine discrezionale, posto che nessun dubbio poteva porsi in ordine alla sussistenza di un chiaro ed indiscutibile diritto all'inserimento nelle graduatorie *de quibus* in capo ai docenti abilitati in virtù del possesso del diploma magistrale conseguito *ante* a.s. 2001/2002.

Con ogni evidenza, quindi, l'accertamento circa l'illegittimità dei criteri generali volti a definire i requisiti soggettivi per l'inserimento nelle vigenti graduatorie ad esaurimento non può che riguardare tutti i soggetti potenzialmente interessati dagli effetti delle sentenze sinora adottate dal giudice amministrativo, ancorché non parti formali dei relativi giudizi.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

Diversamente opinando, si verrebbe a concretizzare una patente violazione dei fondamentali principi di ragionevolezza, eguaglianza, imparzialità, trasparenza e parità di trattamento di cui agli artt. 3, 51 e 97 Cost., dal momento che si opererebbe un'ingiusta discriminazione tra soggetti versanti nelle medesime condizioni.

Ne deriva che la platea dei soggetti ammessi all'inserimento nelle graduatorie ad esaurimento, illegittimamente esclusi dall'Amministrazione resistente, non può che estendersi a tutti i soggetti in possesso del requisito in parola, ossia il conseguimento del diploma magistrale entro l'a.s. 2001/2002.

Ogni diversa opzione ermeneutica finirebbe con l'imporre l'onere di proposizione di un'apposita azione processuale sebbene la sussistenza del diritto in questione sia stata definitivamente accertata in via giudiziale, con inutile dispendio di risorse ed aggravio del sistema giurisdizionale.

Al riguardo, occorre rilevare che in linea con le suesposte argomentazioni si pongono anche pronunce di codesto ecc.mo Tribunale, chiamato a valutare la legittimità del D.M. 3 giugno 2015 n. 325.

Sul punto, infatti, è stato rilevato che *«(...) il D.M. n. 235/2014 - di cui il D.M. impugnato in questa sede è parte integrante e che, nella relativa previsione, ne ripete pedissequamente i contenuti - è stato annullato in parte qua con la sentenza di cui in precedenza con efficacia che è stata ritenuta, da parte del Collegio, in analogo e precedente contenzioso, operare erga omnes nei confronti di chi si trovi nella medesima posizione»* (cfr. TAR Lazio, Roma,

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

Sez. III bis, 21 dicembre 2015 n. 14331. In termini, in sede cautelare cfr. ordinanza del TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 23 ottobre 2015, n. 4576).

Ne discende, pertanto, l'illegittimità dei provvedimenti impugnati siccome emessi in stridente contrasto con la disciplina di settore ed in violazione dei fondamentali canoni di imparzialità, trasparenza e buon andamento dell'azione amministrativa.

* * * * *

4) VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 197, 401 E 402 DEL D.LGS. 16 APRILE 1994 N. 297. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 1 DEL D.L. 7 APRILE 2004 N. 97 (CONV. IN L. 4 GIUGNO 2004 N. 143) E DELLA TABELLA ALLEGATA. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 1, COMMI 605 E 607 DELLA L. 27 DICEMBRE 2006 N. 296. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELLA DIRETTIVA 2005/36/CE, RECEPITA CON D.LGS. 9 NOVEMBRE 2007, N. 206. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 15 DEL D.P.R. 23 LUGLIO 1998 N. 323. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEL D.I. 13 MARZO 1998. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 2, CO. 416 DELLA LEGGE 24 DICEMBRE 2007 N. 244. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 9, CO. 20 DEL D.L. 13 MAGGIO 2011 N. 70 (CONV. IN L. 12 LUGLIO 2011 N. 106). VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 14, COMMI 2 TER E QUATER DEL D.L. 29 DICEMBRE 2011 N. 216 (CONV. IN L. 24 FEBBRAIO 2012 N. 14). VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 3 E 97 COST. ECCESSO DI

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

POTERE. ERRONEITÀ DEI PRESUPPOSTI. ILLOGICITÀ. MANIFESTA INGIUSTIZIA.

Il provvedimento impugnato è illegittimo nella parte in cui preclude ai ricorrenti la possibilità di inserimento nelle graduatorie ad esaurimento di cui all'art. 1, commi 605 e 607 della L. 27 dicembre 2006 n. 296, che costituiscono ancora una fondamentale modalità di reclutamento del personale docente.

Come rilevato in fatto, a tale determinazione si è pervenuti a causa del protratto comportamento tenuto dall'Amministrazione resistente che, in contrasto con la normativa vigente, non ha mai ritenuto che il Diploma Magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002 costituisse valido titolo abilitativo all'insegnamento. Ne è derivato che ai ricorrenti è stato di fatto impedito di inserirsi nel terzo scaglione delle graduatorie permanenti ai sensi dell'art. 1 del d.l. 7 aprile 2004 n. 97 (conv. in L. 4 giugno 2004 n. 143) e della tabella allegata, ove si prevede espressamente quale requisito di ammissione «...*il superamento di un concorso per titoli ed esami, o di un esame anche ai soli fini abilitativi o di idoneità, o per il conseguimento dell'abilitazione a seguito della frequenza delle scuole di specializzazione per l'insegnamento secondario (SSIS) o per l'abilitazione/titolo abilitante all'insegnamento comunque posseduto e riconosciuto valido per l'ammissione alla medesima classe di concorso o al medesimo posto per cui si chiede l'inserimento nella graduatoria permanente...».*

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

In altri termini, i ricorrenti sin dal conseguimento del titolo di studio avevano diritto ad inserirsi nelle graduatorie (permanenti prima e poi ad esaurimento) per accedere stabilmente in ruolo tramite il meccanismo del c.d. doppio canale e soltanto il protratto comportamento illegittimo tenuto dall'Amministrazione scolastica ha impedito tale possibilità.

Ed invero va evidenziato che la natura abilitante del Diploma magistrale sia ormai acclarata, come riconosciuto sia dalla giurisprudenza nazionale che dagli organismi comunitari e, di recente, finanche dallo stesso Ministero resistente.

Gli artt. 197 e 403 del D.Lgs. 16 aprile 1994 n. 267, infatti, dispongono espressamente che il Diploma di studi Magistrale consenta di espletare l'attività di docenza nelle scuole elementari (ora primarie, appunto), stabilendo che tale titolo di studi abiliti all'insegnamento.

Sul punto, è inequivoco il tenore letterale dell'art. 197, co. 1 del D.Lgs. n. 297/94 cit. laddove statuisce che «(...) *Il titolo conseguito nell'esame di maturità a conclusione dei corsi di studio dell'istituto tecnico e dell'istituto magistrale abilita, rispettivamente, all'esercizio della professione ed all'insegnamento nella scuola elementare (...)*».

Orbene, tale valore legale è stato riconosciuto a tutti i diplomi conseguiti al termine di corsi di studio avviati nell'a.s. 1997/1998 e terminati entro l'a.s. 2001/2002 ai sensi dell'art. 2 del Decreto Interministeriale 10 marzo 1997, recante la definizione delle norme transitorie per il passaggio alla formazione universitaria prevista dall'art. 3, co. 8 della L. 19 novembre 1990 n. 341.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

Con la disposizione in parola, infatti, si è inteso preservare i diritti acquisiti dei diplomandi che erano ancora in regola con il proprio corso di studi allorquando si diede attuazione alla riforma dettata dalla L. n. 341/1990 cit. In tal senso, il Legislatore aveva previsto che il diploma regolarmente conseguito avrebbe conservato “in via permanente” il valore di titolo abilitativo all’insegnamento nelle scuole elementari.

A conferma di tanto, si deve evidenziare che, di contro, per i soggetti che non avessero terminato entro la scadenza naturale il proprio percorso di studi, non avrebbero trovato applicazione gli effetti della norma transitoria: in tal senso, non lascia adito a dubbi la disposizione dettata dall’art. 2, co. 2 del D.I. 10.3.1997 laddove prevede che *«Gli alunni respinti negli scrutini finali delle varie classi dei corsi triennali, quadriennali e quinquennali di cui al comma 1, iniziati nell’anno scolastico 1997-1998, potranno ripetere la classe nella quale sono stati respinti, ma non conseguiranno il titolo finale valido per l’accesso all’insegnamento nella scuola elementare o nella scuola materna. A favore di essi saranno adottate misure integrative per il loro reinserimento nel sistema scolastico».*

Ad ogni modo, il valore abilitante del diploma magistrale conseguito entro l’a.s. 2001/2002 è attestato da numerose circolari ministeriali (cfr. Circolare Ministeriale 15 luglio 1997 n. 341; Circolare Ministeriale 2 novembre 1998 n. 439), nonché – in termini assolutamente chiari – dall’art. 15, co. 7 del d.P.R. 23 luglio 1998 n. 323, a mente del quale *«I titoli conseguiti nell’esame di Stato a conclusione dei corsi di studio dell’istituto magistrale iniziati entro*

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

l'anno scolastico 1997/98 conservano in via permanente l'attuale valore legale e abilitante all'insegnamento nella scuola elementare. Essi consentono di partecipare ai concorsi per titoli ed esami a posti di insegnante nella scuola materna e nella scuola elementare».

Né peraltro rileva la recente abrogazione di tale ultima norma disposta dall'art. 26, co. 6 del D.Lgs. 13 aprile 2017, n. 62 che, ovviamente, secondo il fondamentale canone del *tempus regit actum* e del principio di affidamento, non può incidere sugli effetti dei titoli di studio rilasciati secondo il regime giuridico *ratione temporis* vigente.

Secondo l'ordinamento antecedente la riforma ex lege 341/1990, pertanto, il superamento del concorso pubblico a cattedre nella scuola elementare comportava l'immissione in ruolo, posto che l'abilitazione derivava *ex lege* dal conseguimento del titolo di studio, a differenza di quanto previsto per gli altri ordini di scuola, in relazione ai quali il superamento del concorso aveva un effetto abilitante ai sensi del successivo art. 400, co. 12.

Con D.M. 25 marzo 2013 n. 81 (art. 4, co. 1, lett. i ed l) sono state introdotte alcune modifiche al D.M. 10 settembre 2010 n. 249 (recante definizione della disciplina dei requisiti e delle modalità della formazione iniziale degli insegnanti della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo e secondo grado), ove si prevede chiaramente che il titolo in questione conserva il proprio valore legale. Inoltre si precisa che tale titolo è valido ai sensi dell'art. 1, co. 4, lett. g), della Legge 10 marzo 2000, n. 62,

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

a mente del quale possono essere destinatari di incarichi di docenza nelle scuole paritarie soltanto insegnanti muniti di apposita abilitazione.

Ma vi è di più. Con comunicazione della Direzione Servizi – Libera circolazione dei professionisti del 21 maggio 2013, la Commissione europea ha evidenziato l'effetto abilitativo scaturente dal Diploma magistrale conseguito ante riforma.

L'art. 12 della Direttiva 36/2005/CE, infatti, dispone che, qualora lo Stato membro elevi i requisiti di formazione, i titoli precedentemente conseguiti non perdano la propria validità ai fini dell'esercizio della professione, in conformità al basilare principio giuridico del *tempus regit actum*, sicché il valore di un provvedimento non può essere modificato retroattivamente da successive disposizioni legislative. In applicazione della norma in parola ed a seguito dell'avvio della fase di precontenzioso per procedura di infrazione (4196/2013), peraltro, il Ministero resistente ha accolto numerose domande volte alla certificazione del Diploma magistrale ante 2002 quale titolo assimilato ai sensi della normativa comunitaria.

Del resto, il Parlamento europeo, con atto del 31 gennaio 2014, a seguito di un'istruttoria approfondita svolta in contraddittorio con lo stesso Ministero resistente, aveva avuto modo di affermare che i titolari di diploma magistrale erano pienamente legittimati all'insegnamento, sicché le procedure concorsuali previste dalla normativa costituivano mere modalità di reclutamento del personale e non determinavano alcun effetto abilitativo (*«After analysis of the Italian legislation, the Commission came to the*

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

conclusion that holders of the diploma di “Maturità Magistrale” were fully qualified to teach in Italy and that the competition was just a recruitment procedure to get a permanent position in State schools»). Come è dato desumere dal suddetto provvedimento, a tale conclusione era pervenuto lo stesso Ministero in una nota di risposta al Parlamento europeo del 21 agosto 2013.

Infine, con parere del Consiglio di Stato, Sez. III, Adunanza del 5 giugno 2013, reso sull'affare n. 04929/2012, era stato chiarito come la normativa vigente deponesse in modo inequivocabile nel senso di ritenere i soggetti muniti del suddetto titolo di studio effettivamente abilitati all'insegnamento. Di talché è stata riconosciuta l'illegittimità del D.M. n. 62/2011, *«nella parte in cui non parifica ai docenti abilitati coloro che abbiano conseguito entro l'anno 2001-2002 la c.d. abilitazione magistrale, inserendoli nella III fascia della graduatoria di istituto e non nella II fascia».*

In tal senso, alla luce una di chiara ricostruzione interpretativa del quadro normativo vigente, è stato affermato che *«prima dell'istituzione della laurea in Scienza della formazione, il titolo di studio attribuito dagli istituti magistrali al termine di corsi triennali e quinquennali sperimentali di scuola magistrale e dei corsi quadriennali e quinquennali sperimentali di istituto magistrale (per la scuola dell'infanzia) o al termine dei corsi quadriennali e quinquennali sperimentali dell'istituto magistrale (per la scuola primaria) dovevano considerarsi abilitanti, secondo l'art. 53 R.D. 6 maggio 1923, n. 1054, in combinato disposto con l'art. 197 d.l. 16 aprile 1994, n. 297. Ciò è*

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

sancito inoltre dal D.M. 10 marzo 1997, dall'art. 15, co. 7, del d.P.R. 23 luglio 1998, n. 323, ed infine, recentemente, ai fini dell'ammissione al concorso a cattedre, dal d.d.g. n. 82 del 24 settembre 2012».

Proprio in esecuzione di tale decisione del Consiglio di Stato, con D.M. 22 maggio 2014 n. 353, il Ministero resistente aveva disciplinato le modalità di aggiornamento delle graduatorie di istituto, inserendo i titolari del Diploma Magistrale nella seconda fascia, ossia tra i docenti abilitati all'insegnamento. Previsione che poi è stata confermata in occasione delle successive operazioni annuali di aggiornamento.

Ne deriva, pertanto, l'illegittimità dei provvedimenti impugnati, nella parte in cui non consentono ai ricorrenti, stante il pieno valore abilitante del titolo di studio sin dal suo conseguimento, di inserirsi nelle graduatorie ad esaurimento.

Come rilevato in fatto, il MIUR ha previsto che i Diplomi magistrali conseguiti entro l'a.s. 2001/2002 non consentono l'inserimento nelle Graduatorie ad Esaurimento di cui all'art. 1, co. 605 della L. n. 296 del 2006, con una disposizione che appare *ictu oculi* irragionevole ed illegittima, dal momento che crea una vistosa disparità di trattamento fra i soggetti in condizioni assolutamente analoghe, così violando canoni fondamentali sia di ordine comunitario che costituzionali.

Occorre evidenziare, infatti, che nell'ordinamento di settore (art. 1 del d.l. 7 aprile 2004 n. 97, conv. in L. 4 giugno 2004 n. 143) il Legislatore ha previsto che il conseguimento del titolo abilitativo dia luogo all'automatico

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

inserimento nelle graduatorie permanenti di cui all'art. 401 del D. Lgs. 16 aprile 1994 n. 297, secondo l'ordinario sistema binario di reclutamento vigente nel settore scolastico (concorsi e graduatorie).

In tal senso, l'art. 1, co. 6 *ter* del d.l. 28 agosto 2000 n. 240, conv. in L. 27 ottobre 2000 n. 306, dispone espressamente che *«L'esame di Stato che si sostiene al termine del corso svolto dalle scuole di specializzazione di cui all'articolo 4 della legge 19 novembre 1990, n. 341, e successive modificazioni, ha valore di prova concorsuale ai fini dell'inserimento nelle graduatorie permanenti previste dall'articolo 401 del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, come sostituito all'articolo 1, comma 6, della legge 3 maggio 1999, n. 124»*.

In altri termini, l'abilitazione all'insegnamento viene equiparata alla prova concorsuale ai fini dell'accesso ai ruoli del pubblico impiego, in ossequio all'art. 97 Cost. secondo il c.d. *doppio canale* a mente del quale l'assunzione nel settore scolastico può avvenire pariteticamente mediante concorso ovvero con scorrimento di graduatorie formate nel rispetto di criteri oggettivi, trasparenti e meritocratici.

L'art. 1, co. 605 della L. 27 dicembre 2006 n. 296, poi, ha statuito che *«Con effetto dalla data di entrata in vigore della presente legge le graduatorie permanenti di cui all'articolo 1 del decreto-legge 7 aprile 2004, n. 97, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 giugno 2004, n. 143, sono trasformate in graduatorie ad esaurimento»*, così consentendo ai soggetti ivi collocati di poter conseguire l'assunzione in ruolo mediante scorrimento.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

La disposizione in parola aveva l'evidente finalità di sanare la posizione dei docenti precari, regolarmente abilitati secondo il regime giuridico all'epoca vigente ovvero in procinto di ottenere detto titolo, nelle more della riforma del sistema di formazione e reclutamento del personale docente, assorbendo in ruolo detto personale con una previsione di assunzioni invero mai realizzate.

In ossequio a tale finalità, la disposizione in parola non indicava alcun termine decadenziale di inserimento per detti docenti, i quali quindi maturavano il diritto incompressibile all'assunzione in ruolo tramite "doppio canale".

Peraltro, successivamente, con plurime disposizioni normative (art. 5 *bis* del d.l. 1 settembre 2008 n. 137, conv. in L. 30 ottobre 2008, n. 169; art. 14, commi 2 *ter* e *quater* del d.l. 29 dicembre 2011 n. 216, conv. in l. 24 febbraio 2012 n. 14), veniva prevista l'apertura di tali graduatorie all'inserimento di ulteriori soggetti abilitatisi dopo la loro trasformazione in graduatorie ad esaurimento *quibus*, così confermando la natura "transitoria" della previsione di cui alla L.n. 296/2006 cit. in vista dell'attuazione della riforma normativa, a beneficio dei docenti che nelle more acquisivano l'abilitazione all'insegnamento.

A riprova della non immodificabilità delle suddette graduatorie, poi, militano ulteriori circostanze. Si consideri, ad esempio, che con DM 27 giugno 2013 n. 572 è previsto che i soggetti ammessi alle SISS, ma che hanno sospeso la frequentazione dei corsi e che conseguano l'abilitazione mediante la partecipazione ai percorsi di cui al D.M. n. 249/2010 (TFA), possano

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

sciogliere la riserva ed essere definitivamente inseriti nelle Graduatorie ad Esaurimento una volta conseguito il titolo in questione.

Si determina così una vistosa disparità di trattamento tra soggetti che, in buona sostanza, acquisiscono la medesima abilitazione, con chiara violazione dei principi di ragionevolezza, uguaglianza (art. 3 Cost.) ed imparzialità (art. 97 Cost.).

Ma vi è di più. Lo stesso D.M. 572/2013 consentiva l'inserimento nella Graduatoria ad Esaurimento in favore di quei soggetti che avessero conseguito analoga abilitazione in altro Paese comunitario.

Orbene, non è dato comprendere perché il titolo autorizzativo all'insegnamento rilasciato a seguito dell'espletamento dei percorsi nazionali abbia un valore minore rispetto non solo a quelli conseguiti secondo il regime precedente (SISS), ma altresì rispetto ai titoli conseguiti nell'U.E., i quali legittimano all'inserimento nelle GaE.

Ne deriva, pertanto, una manifesta violazione del principio di equipollenza dei titoli abilitativi sancito dalla direttiva 2005/36/CE.

Del resto, non può essere disatteso il decisivo rilievo che la ragionevolezza del regime normativo previsto dall'ordinamento nazionale per il reclutamento dei docenti, peraltro oggetto di continue e reiterate riforme, risulta essere distorta a causa di una non corretta applicazione, come anche rilevato da codesto on.le Tribunale (cfr. *ex multis* TAR Lazio, Roma, Sez. III *bis*, 21 dicembre 2013 n. 11078).

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

Basti solo considerare, infatti, che le tornate concorsuali, lungi dall'essere indette con cadenza biennale e/o triennale, seguono intervalli ultra-decennali, con conseguente utilizzo pressoché esclusivo delle Graduatorie ad esaurimento.

* * * * *

Vale rimarcare che non costituisce elemento ostativo al riconoscimento dei diritti azionati la disciplina vigente che, con ogni evidenza, va interpretata *secundum constitutionem*, dal momento che spetta al giudice adito offrire una lettura del dato normativo che sia compatibile con i principi ed i valori sanciti dalla Carta costituzionale. Al riguardo, appare imprescindibile che l'esegesi dell'ordinamento di settore non si ponga su un piano meramente astratto, bensì tenga conto degli effetti concreti derivanti dall'applicazione della normativa vigente sulle posizioni giuridiche dei destinatari.

Orbene, come noto, la disciplina delle modalità di reclutamento del personale docente nel settore scolastico costituisce un *corpus* normativo autonomo, dotato di una spiccata specialità in ragione delle peculiari esigenze organizzative che connotano il settore. In tal senso, il meccanismo del c.d. *doppio canale*, ossia di assunzione in ruolo sia mediante procedure concorsuali che con scorrimento delle graduatorie permanenti (oggi ad esaurimento), così come delineatosi nel corso degli anni, rappresenta una condicio *sine qua non* per assicurare la compatibilità del sistema con i principi costituzionali e comunitari vigenti in materia di rapporti di lavoro nel pubblico impiego, a tempo determinato o indeterminato.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

Al riguardo, i profili di tale meccanismo selettivo sono stati ben illustrati dalla giurisprudenza nazionale in recenti arresti (cfr. Corte Cass. 22 giugno 2012 n. 10127; Corte Cost. 18 luglio 2013 n. 207 e 11 febbraio 2011 n. 41), ai quali integralmente si fa rinvio, laddove la funzione delle graduatorie *de quibus* (ai cui iscritti è riservato il conferimento delle supplenze annuali o su posti vacanti e disponibili) è stata correttamente enucleata quali percorso formativo-selettivo a carattere eminentemente meritocratico, volto a garantire la migliore formazione scolastica, posto che i docenti vengono immessi in ruolo in virtù di un sistema alternativo a quello del concorso per titoli ed esami, connotando di una sua intrinseca “specialità e completezza” il *corpus* normativo relativo al reclutamento del personale scolastico. Il sistema delle graduatorie (permanenti, prima, e ad esaurimento, poi) del personale a tempo determinato, affiancato a quello del pubblico concorso, infatti, è in grado di garantire sia che l’assunzione del personale scolastico a tempo determinato avvenga con criteri oggettivi – cioè senza abusi né disparità – sia di consentire a detto personale di avere una ragionevole probabilità, nel tempo, di diventare titolare di un posto di ruolo, con un contratto a tempo indeterminato.

Ne discende l’indefettibilità del meccanismo del c.d. *doppio canale*, con accesso di tutti i docenti abilitati nelle graduatorie in questione, pena l’irrimediabile violazione dei principi nazionali e comunitari disciplinanti la materia, non ultimo il divieto di rinnovo di contratti a tempo determinato ai sensi della direttiva comunitaria 1999/50/CE, nel settore scolastico invero

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

massicciamente utilizzati per la gestione delle supplenze anche su posti vacanti e disponibili.

E' pertanto evidente che qualsiasi interpretazione della disciplina sulle graduatorie ad esaurimento che comporti la soppressione del sistema del c.d. *doppio canale* ovvero la sua sopravvivenza solo in favore di una limitata cerchia di docenti già ivi inseriti, con esclusione di nuovi accessi, finirebbe per porre tale *corpus* normativo in posizione di grave ed insanabile contrasto con l'ordinamento costituzionale e comunitario.

Al riguardo, a stretto rigore, l'art. 1, co. 605 della L. n. 296/2006 cit. non dispone in modo esplicito il divieto di inserimento in dette graduatorie di docenti già abilitati secondo il regime previsto al momento della sua entrata in vigore.

Orbene, occorre rimarcare come l'illegittimità dell'operato dell'Amministrazione scolastica, che per anni ha ignorato la richiesta dei diplomati negli Istituti magistrali all'inserimento nelle graduatorie permanenti (poi trasformate in esaurimento), abbia ingiustamente impedito ai ricorrenti di usufruire del meccanismo del cd. doppio canale ai fini dell'immissione in ruolo. Ne è derivato un grave ed irreparabile pregiudizio in considerazione della circostanza che, come rilevato in fatto, per oltre un decennio l'unica modalità di assunzione è stata rappresentata proprio dallo scorrimento delle graduatorie *de quibus* a causa della reiterata vacanza concorsuale!

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

Peraltro, va precisato che la *ratio* sottesa all'art. 1, commi 605 e 607 della L. n. 296/2006 cit., tesa a cristallizzare la posizione degli idonei ai fini del loro assorbimento, è stata costantemente frustrata da successivi interventi legislativi che, di contro, hanno attribuito alle graduatorie un chiaro carattere dinamico, consentendo continui inserimenti di soggetti che – diversamente dai ricorrenti – avevano maturato il titolo abilitativo successivamente alla loro trasformazione!

In modo costante e reiterato, infatti, il Legislatore ha sempre consentito l'immissione in ruolo di docenti che si abilitavano nelle more dell'attuazione del processo di riforma del sistema di reclutamento, sicché – per evidente analogia di *ratio* normativa – nulla esclude di estendere la medesima facoltà a soggetti, quali i ricorrenti, che erano già abilitanti in virtù del conseguimento del Diploma magistrale.

Basti pensare, ad esempio, che con l'art. 14, co. 2 *ter* e *quater* del d.l. 29 dicembre 2011 n. 216 (conv. in L. 24 febbraio 2012 n. 14), è stata addirittura costituita una IV fascia aggiuntiva nelle graduatorie ad esaurimento, ove sono stati inseriti docenti laureatisi in scienze della formazione fino all'a.a. 2010/2011!

Si è venuta così a determinare un'evidente quanto arbitraria disparità di trattamento in danno dei ricorrenti, i quali sinora non hanno potuto ottenere altro che brevi contratti di supplenza temporanei, siccome illegittimamente inseriti soltanto nella III fascia delle graduatorie di istituto (ossia tra i docenti non abilitati).

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

* * * * *

**5) VIOLAZIONE DEGLI ARTT. 3, 51 E 97 COST. ECCESSO DI POTERE PER
DISCRIMINAZIONE. IRRAGIONEVOLEZZA, INADEGUATEZZA,
ARBITRARIETÀ.**

Il decreto impugnato è censurabile anche nella parte in cui prevede, come unica modalità di presentazione della domanda di aggiornamento/inserimento, la procedura sul portale internet “Polis” del Ministero della Pubblica Istruzione.

Tuttavia, preme sottolineare che tale modalità di inoltro della domanda è riservata esclusivamente ai candidati che siano già inseriti, anche se con riserva, nelle graduatorie vigenti, non essendo possibile la compilazione del modulo telematico per coloro che, invece, richiedono *ex novo* l’inserimento. In particolare, preme evidenziare che per alcuni ricorrenti, seppur in possesso di provvedimento giurisdizionale cautelare favorevole che ha disposto l’inserimento nelle graduatorie ad esaurimento, è risultato impossibile presentare la domanda di aggiornamento seguendo la procedura sul portale internet “Polis” del Ministero della Pubblica Istruzione, in quanto l’Amministrazione resistente non ha mai dato piena attuazione ai suddetti provvedimenti cautelari.

La disposizione assume pertanto una connotazione *ex se* escludente, impedendo oggettivamente a tali ricorrenti di formalizzare l’istanza di ammissione alle censurate operazioni di aggiornamento.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

Di talché alcuni ricorrenti sono stati costretti ad inoltrare la domanda di partecipazione in modalità cartacea mediante raccomandata con ricevuta di ritorno e, comunque, entro la scadenza prevista (**doc. 5**).

Orbene, si tratta di un effetto escludente che è già stato censurato da codesto ecc.mo Tribunale con motivazioni che, sebbene relative ad una procedura concorsuale, ben si attagliano anche alla presente fattispecie a fronte di una palese identità di *ratio*.

In occasione dell'ultima tornata concorsuale (2016), infatti, è stato affermato che *«Deve essere inoltre annullato l'art. 4, comma 1, D.D.G. n. 106/2016, nella parte in cui prevede che la domanda di partecipazione alla procedura concorsuale sia presentata esclusivamente attraverso istanza POLIS e che le istanze presentate con modalità diverse non saranno in alcun caso prese in considerazione, nella parte in cui non prevede che la domanda di partecipazione, in casi eccezionali non contemplati dal sistema informativo, possa essere presentata con modalità cartacee. In tal senso si è di recente espresso anche il Tar Puglia, secondo cui “nel caso di specie, si è giunti invece ad un sostanziale provvedimento di esclusione, senza alcun procedimento, senza alcuna motivazione, senza alcun funzionario della Pubblica Amministrazione che abbia valutato il caso in esame ed abbia correttamente esternato le relative determinazioni provvedimenti potendosi inoltre rinviare alle motivazioni espresse dallo specifico precedente conforme di questa sezione del 27 giugno 2016, n. 806/2016, con cui si è evidenziata “la manifesta irragionevolezza, ingiustizia ed irrazionalità di un*

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

sistema di presentazione delle domande di partecipazione ad un concorso che, a causa di meri malfunzionamenti tecnici, giunga ad esercitare impersonalmente attività amministrativa sostanziale, disponendo esclusioni de facto riconducibili a mere anomalie informatiche” e che “pro futuro ed in un’ottica conformativa del potere, l’Amministrazione debba predisporre, unitamente a strumenti telematici di semplificazione dei flussi documentali in caso di procedure concorsuali di massa, altresì procedure amministrative parallele di tipo tradizionale ed attivabili in via di emergenza, in caso di non corretto funzionamento dei sistemi informatici predisposti per il fisiologico inoltro della domanda”» (cfr. TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, 31 ottobre 2017 n. 10890).

Come noto, la possibilità di produrre domanda esclusivamente con modalità web, viola l’art. 4, cc. 1 e 2, del D.P.R. 487/1994 (Regolamento recante norme sull’accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi) ai sensi del quale le domande di ammissione al concorso possono essere redatte in carta semplice, secondo uno schema che deve essere fornito dall’amministrazione e inviate all’amministrazione competente.

In proposito, occorre rilevare che l’articolo 70, comma 13, del d.lgs. 165/2001 vincola le amministrazioni pubbliche ad applicare la disciplina prevista dal decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487. Con il citato, art. 70, comma 13, del D. Lgs. 165/2001 il DPR 487/1994, pur essendo una

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

fonte di rango regolamentare, è stato “legificato” in virtù dell'espresso richiamo ivi contenuto.

Lo stesso DPR, tuttavia, era già contemplato nell'articolo 89 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali).

Il predetto articolo 89 del D. Lgs. 267/2000, ai commi 3 e 4, stabilisce che i regolamenti in materia di procedure per le assunzioni fanno riferimento ai principi fissati dall'articolo 35 del D. Lgs. 165/2001, e successive modificazioni ed integrazioni e che in mancanza di disciplina regolamentare sull'ordinamento degli uffici e dei servizi o per la parte non disciplinata dalla stessa, si applica la procedura di reclutamento prevista dal decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487.

Ora, appare evidente che il decreto oggi impugnato non ha rispettato i vincoli previsti dall'articolo 4 del DPR 487/1994. L'articolo 38 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, poi, prevede espressamente che tutte le istanze e le dichiarazioni da presentare alla pubblica amministrazione o ai gestori o esercenti di pubblici servizi possono essere inviate anche per fax e via telematica.

Se ne deduce che l'attualizzazione della normativa concorsuale determina la possibilità di presentare le domande di inserimento non già in via esclusiva ma, come modalità alternativa, anche in via telematica.

* * * * *

QUESTIONE INCIDENTALE DI LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

In via meramente gradata, si solleva l'eccezione di incostituzionalità dell'art. 1, co. 605 e 607 Legge 27 dicembre 2006, n. 296, in combinato disposto con l'art. 2, co. 416 della Legge 24 dicembre 2007 n. 244, 5 bis del d.l. 1° settembre 2008 n. 137 (conv. in L. 30 ottobre 2008 n. 169), l'art. 9, co. 20 del 13 maggio 2011 n. 70 (conv. in l. 12 luglio 2011 n. 106), l'art. 14, commi 2 *ter* e *quater* del d.l. 29 dicembre 2011 n. 216 (conv. in L. 24 febbraio 2012 n. 14), l'art. l'art. 17, co. 1 del D.Lgs. 13 aprile 2017 n. 59, laddove interpretato nel senso di stabilire la perdurante esclusione dalle graduatorie ad esaurimento a danno dei docenti muniti di diploma magistrale conseguito entro l'a.s. 2001/2002, per violazione dei principi di ragionevolezza, eguaglianza, imparzialità e buon andamento, tutela del diritto al lavoro e di parità accesso agli uffici pubblici (arrt. 3, 97, 35 e 51 Cost.) nonché per violazione dei principi dell'ordinamento comunitario (art. 117 Cost.) in tema di equipollenza di titoli abilitanti nelle professioni riservate, come sancito dalla Direttiva 2005/36/CE.

Riservandosi in corso di causa ogni ulteriore e più approfondita argomentazione, giova osservare che, secondo quanto ampiamente rilevato in fatto, la disparità di trattamento risulta di palmare evidenza sol che si consideri la patente irragionevolezza del sistema di reclutamento del personale docente, come venutosi a determinare nel corso degli anni in ragione di un susseguirsi di norme derogatorie e riforme legislative, nonché di incongrue ed irragionevoli scelte amministrative.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

La regola ineludibile della concorsualità, quale condizione necessaria per l'accesso ai ruoli pubblici, infatti, è stata costantemente disattesa, non essendo state riconosciute a tutti i docenti interessati, ivi inclusi i ricorrenti, le medesime opportunità vuoi perché esclusi dai concorsi ordinari (2012 e 2016) a causa dell'illegittima determinazione dei requisiti di ammissione, vuoi perché esclusi dal secondo canale di reclutamento di cui all'art. 399 del D.Lgs. 16 aprile 1994 n. 297.

Alla luce delle motivazioni espresse nel ricorso, quindi, non è dato comprendere la logicità della scelta legislativa di mantenere inalterata la chiusura a nuovi accessi delle graduatorie provinciali ancorché, a distanza di ben 13 anni, lo scopo ad essa sotteso (ossia l'assorbimento del precariato) non sia stato realizzato ed anzi il MIUR abbia continuato a determinare una generalizzata condizione di instabilità lavorativa ingenerando nei docenti precari un legittimo affidamento in ordine all'accesso alla professione, mediante l'utilizzo reiterato e massiccio di forme flessibili di impiego (supplenze) in favore di docenti inseriti nelle graduatorie di istituto per la copertura stabile delle esigenze di organico.

In altri e più chiari termini, la misura normativa (trasformazione delle graduatorie provinciali in graduatorie ad esaurimento in favore dei docenti ivi inseriti alla data del primo aggiornamento *post* chiusura, ossia relativo all'a.s. 2007/2008) va necessariamente scrutinata, secondo un parametro di ragionevolezza e coerenza logica, in relazione alla sua finalità precipua

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

(assorbimento dei suddetti docenti), da raggiungere nel tempo previsto (triennio).

Ne deriva che a distanza di oltre un decennio il perdurante effetto di tale misura risulta assolutamente sproporzionato, dal momento che crea una categoria “privilegiata” di docenti precari ai quali negli anni è stata già assicurata un’ampia possibilità di immissione in ruolo (scorrimento annuale e procedure eccezionali di stabilizzazione), a dispetto dei ricorrenti che, seppure anch’essi precari, non hanno avuto alcuna *chance* di assunzione.

Orbene, l’interpretazione letterale dell’art. 1, co. 605, lett. c) della L. 27 dicembre 2006 n. 296, avulsa dall’intero complesso ordinamentale, produce conseguenze abnormi ed irragionevoli, escludendo i ricorrenti da uno dei canali di reclutamento e, conseguentemente, procrastinando e rendendo incerta l’immissione in ruolo. Si determina così un’ingiustificata lesione al loro diritto al lavoro, costituzionalmente garantito, nonostante essi abbiano assicurato (e continuano ad assicurare) il funzionamento delle scuole statali.

P Q M

Si conclude per l’accoglimento del ricorso. Con le conseguenze di legge anche in ordine a spese, diritti ed onorari di giudizio.

Ai fini del pagamento del contributo unificato ex d.P.R. 30 maggio 2002 n. 115, si dichiara che la presente controversia concerne un rapporto di pubblico impiego e, pertanto, viene corrisposto il contributo unificato di iscrizione pari ad € 325,00.

Firmato digitalmente da: MARONE GUIDO
Organizzazione: ORDINE DEGLI AVVOCATI DI NAPOLI
Data: 21/06/2019 16:00:37

Napoli – Roma, 20 giugno 2019

(avv. Guido Marone)

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20